

המוקד להגנת הפרט מיסודה של ד"ר לוטה זלצברגר

ע.ד.

ע"י ב"ב עו"ד ליאורה בכור ו/או אלעד כהנא ו/או עידו בלום ו/או חוה מטרס- עירון ו/או סיגי בן ארי ו/או דניאל שנהר ו/או מרטין קיאל מהמוקד להגנת הפרט מיסודה של ד"ר לוטה זלצברגר רח' אבו עוביידה 4, ירושלים, 97200 טל: 02-6283555 פקס: 02-6276317

העותרת

- נ ג ד -

1. שר הפנים

2. הממונה על החוק חופש המידע במשרד הפנים

ע"י פרקליטות מחוז ירושלים(אזרח)

מרח' מח"ל 7, ירושלים

טל: 02-5419535 פקס: 02-5419581

המשיבים

תגובה מקדמית מטעם המשיבים

בהמשך להחלטת בית המשפט הנכבד מיום 9.1.11 מתכבדים המשיבים להגיש תגובה מקדמית מטעמכם לעתירה.

1. עניינה של העתירה בבקשת העותרת לקבלת מידע בעניין החלטת הממשלה 2492 שכותרתה: "היתרי שהיה זמניים לתושבי איו"ש השוהים במזרח ירושלים תקופה ממושכת ללא אשרה כדן."

העתק החלטת הממשלה 2492 מצ"ב ומסומן "1"

2. רק על מנת לסבר את האוזן נציין, כי החלטת ממשלה זו עניינה בהענקת היתרי שהיה זמניים לתושבי איו"ש השוהים במזרח ירושלים תקופה ממושכת ללא אשרה כדן. נוסף כי כאמור בהחלטה, נקודת המוצא להחלטה היא כי שר הפנים לא יעניק רשיון לישיבה בישראל לפי חוק הכניסה לישראל התשי"ב-1952 לתושב אזור איו"ש השוהה בישראל שלא כדן והמבקש לטעון כי מרכז חייו היה בירושלים המזרחית בשטח שהוחל עליו בשנת 1967 השיפוט המשפט והמינהל של מדינת ישראל עובר לחודש יוני 1967. החלטה זו מבקשת לסייע לתושבי איו"ש הרשומים במרשם האוכלוסין באיו"ש המתגוררים שלא כדן בירושלים ברציפות משנת 1987 ועד ליום הגשת הבקשה לפי החלטת הממשלה ואשר בניית גדר הבטחון באזור ירושלים פגעה באופן ממשי במרקם חייהם. במובן של מניעה או הכבדה לקיים קשר עם שטחי איוש

3. החלטה זו מונה מספר תנאים מצטברים אשר רק בהצטברם ניתן יהיה להעניק חיתור שהיה זמני לתושב איו"ש השוהה במזרח ירושלים לתקופה ממושכת, כמצוין בסעיפים 2-4 להחלטת הממשלה.

4. ראוי לציין, כי מטבע הדברים, אין החלטת הממשלה עוסקת בבקשות מרשמיות רגילות. הבקשות המוגשות בהתאם להחלטת הממשלה מחייבות הידרשות מיוחדת אליהן, כמו גם הצגת מסמכים רבים, הנוגעים לתקופות ארוכות. כפועל יוצא מכך, בחינתם של המסמכים ושל הבקשות מורכבת פי כמה.

5. עובר להגשת העתירה, נאספו נתונים כדי לגבש באופן סופי את טיוטת התשובה לבקשה לקבלת מידע. תשובה זו לא נשלחה במהלך חודש אוגוסט 2010, בשל הצורך להשלים נתונים שונים לצורך מתן המענה. בנוסף, בשל הגשת העתירה, לא נשלחה התייחסות לפניית העותרת, מבלי לקבל את אישור הפרקליטות. החגים, שביתת הפרקליטים וטעמים אישיים של הפרקליטה מטפלת, הובילו לבקשת הארכות מועד להגשת תגובה זו, אף שטיוטת תשובה במענה לעותרת הוכנה קודם לכן.

6. לגופם של דברים, רציב תשובה לבקשה לקבלת מידע, אותה עדכן בשנית משרד הפנים בשל חלוף המועד שמן הגשת העתירה ועד להגשת תגובה זו. יודגש, על פי החלטת הממשלה הוגשו כ-841 בקשות, עמוסות מסמכים. חלק מן המידע אשר התבקש בבקשה נוגע לתהליכים של בחינת הבקשות בעיצומן, ומחייב מעבר דיני על כל 841 הבקשות שהוגשו. כך למשל התבקש סיכום של נתונים הנוגע למספר השימועים שנערכים עד לתאריך מסוים. נתונים אלה משתנים מיום ליום, הם אינם נאספים מספרית במשרד הפנים, ודאי לא באופן מתוארך, ועל כן הבקשה למידע מחייבת לעבור על כלל הבקשות שהוגשו ועל מסמכים רבים.

העתק תשובה מעודכנת של הממונה על חוק חופש המידע מצ"ב ומסומן "2"

7. נבקש לציין, כי חלק מן המידע המבוקש בבקשה, דומה יותר לשאלון הנשלח כחלק מתביעה אזרחית ולא למידע המבוקש בהתאם לחוק חופש המידע. חלק אחר של המידע שהתבקש היה לא ברור. בהתייחס לשרשרת חליפת המכתבים המתוארת בעתירה נבקש לציין, כי שיחת טלפון אחת לפחות מבין השיחות המצוינות בפניות שצורפו כנספחים לעתירה, יזמה הממונה על חופש המידע במשרד הפנים וזאת על מנת לעדכן את העותרת. עוד יוסף כי לא נמצא המכתב מיום 17.8.10 המצוין בעתירה.

8. משהועברה תשובה לפניית העותרת בבקשה לחופש מידע, משנמסרו לעותרת הנתונים שנתבקשו, משהעותרת עודכנה במאמצים לאיסוף הנתונים, ולנוכח התייתרות העתירה, מתבקש בית המשפט לדחותה ללא צו להוצאות.

27 ינואר 2011

אפרת קורנברגר, עו"ד
סגנית בכירה לפרקליטות מחוז ירושלים (אזרחי)

משרד ראש הממשלה



היתרי שהייה זמניים לתושבי איו"ש השוהים במזרח ירושלים תקופה ממושכת ללא אשרה כדין

מזכירות הממשלה

החלטה מס. 2492 של הממשלה מיום 28.10.2007.

הממשלה ה-31 אהוד אולמרט

נושא החלטה :

היתרי שהייה זמניים לתושבי איו"ש השוהים במזרח ירושלים תקופה ממושכת ללא אשרה כדין

מחליטים :

א. שר הפנים לא יעניק רשיון לישיבה בישראל לפי חוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952, לתושב אזור יהודה ושומרון (איו"ש) השוהה בישראל שלא כדין, אשר מבקש רשיון ישיבה בישראל על בסיס טענה כי מרכז חייו היה בירושלים המזרחית, בשטח שהוחל עליו בשנת 1967 השיפוט, המשפט והמינהל של מדינת ישראל (להלן - מזרח ירושלים), עובר לחודש יוני 1967, אף שלא התפקד במפקד 1967 כתושב מזרח ירושלים.

ב. 1) תושב איו"ש הרשום במרשם האוכלוסין באיו"ש והמתגורר, שלא כדין, במזרח ירושלים, ברציפות משנת 1987 ועד ליום הגשת בקשתו בהתאם להחלטה זו, ואשר בניית גדר הבטחון באזור ירושלים, פגעה באופן ממשי במרקם חייו, במובן של מניעה או הכבדה קשה לקיים קשר עם שטחי איו"ש, רשאי שר הפנים לאשר את המשך ישיבתו במזרח ירושלים, עפ"י היתר שהיה זמני שניתן על ידי מפקד כוחות צה"ל ביהודה ושומרון, בשים לב לנסיבותיו האישיות.

2) היתר כאמור בסעיף קטן (1) יינתן לאחר ששוכנע שר הפנים, או מי שהוסמך לכך על ידו, על בסיס ראיות אובייקטיביות מהימנות, כי המבקש התגורר ברציפות במזרח ירושלים משנת 1987 ועד ליום הגשת בקשתו, ובהיעדר מניעה פלילית או ביטחונית לאישור הבקשה. היתר זה יתחדש מעת לעת בהתקיימות תנאים אלה.

3) היתר כאמור יינתן ויחודש גם לילדו הקטין הסמוך על שולחנו של מי שבקשתו אושרה לפי החלטה זו.

4) בתוך 45 יום מקבלת החלטה זו יפרסם משרד הפנים לפחות בשני עיתונים נפוצים בשפה הערבית, הודעה על דרכי הגשת בקשות לפי החלטה זו. בקשות כאמור יוגשו לא יאוחר מיום 30.4.08. לא יתקבלו בקשות חדשות לאחר מועד זה.

ג. אין בהיתר שהיה זמני לפי החלטה זו משום הכרה כלשהי בזכותו של המחזיק בו לשבת בישראל, למעט עפ"י האמור בהיתר, ואין בו כדי להעניק לו זכויות לפי כל דין בישראל. הערה בענין זה תיכלל בהיתר.

ד. בראש המנגנון ליישום של סעיף ב' להחלטה יעמוד מנהל מינהל האוכלוסין, באמצעות האגף לזרים במינהל האוכלוסין.

ה. לוח זמנים לביצוע - כמפורט בהחלטה.

הנוסח המחייב של החלטות הממשלה הינו הנוסח השמור במזכירות הממשלה. הנוסח המחייב של הצעות חוק ודברי חקיקה המכריים בהחלטות הינו הנוסח המתפרסם ברשומות. החלטות תקציביות כפופות לחוק התקציב השנתי. הנוסח המחייב של הצעות חוק ודברי חקיקה המכריים בהחלטות הינו הנוסח המתפרסם ברשומות.

החלטות תקציביות כפופות לחוק התקציב השנתי.



מדינת ישראל
משרד הפנים
 לשכת רשות האוכלוסין וההגירה
 מזהר ירושלים



30.1.11

לכבוד

גבי ליאורה בכור, עו"ד
 המוקד להגנת הפרט
 רח' אבו עוביידה 4
 ירושלים 97200
 שלום רב,

הנדון: בקשות להיתר שהיה זמני בירושלים על פי החלטת ממשלה מספר 2492 מתאריך 28/10/07.

1. אין נוהל ספציפי בנושא יישום החלטת הממשלה.
2. הוגשו 841 בקשות להיתר שהיה זמני בירושלים בהתאם להחלטת הממשלה האמורה. מתוכן, 817 בקשות הוגשו עד ליום 30/4/08 ו-241 בקשות הוגשו לאחר מועד זה. נוסח המידע המבוקש בסעיף 2. ב. לבקשה אינו ברור.
3. בקשות שהוגשו לאחר 30/4/08 סורבו. שכן לנוכח הקבוע בסעיף 4 להחלטת הממשלה 2492, לא תתאפשר הגשת בקשות מאוחר למועד זה.
4. לא ניתן לשלוח את הנתונים המבוקשים בס' 4 לבקשה לקבלת מידע. מהנתונים הקיימים בפנינו, ניתן לומר כי ב-354 מתוך 841 הבקשות הוגשו בעבר בקשות עם טענות למגורים בירושלים עובר לשנת 1967.
5. לא. לעניין זה ר' ס' ב 1) להחלטת הממשלה 2492.
6. ר' התשובה לשאלה 5.
7. עד למועד זה אושרו 31 בקשות. מתוכם 8 בקשות למשפחות עם קטינים נלווים. בסך הכל קיבלו 47 אנשים הפניה לקבלת היתר בשל אישור בקשתם.
8. 446 בקשות נמצאות בטיפול. לרבות תיקים שבמסגרתם התבקשו המבקשים להמציא מסמכים להוכחת עמידתם בתנאים הנקובים בהחלטת הממשלה.
9. המידע המבוקש אינו ברור. המצאת מסמכים הנדרשים לצורך עמידה בתנאי החלטת הממשלה מהווה חלק מן הטיפול בבקשה ומשכך לא ברור המידע המבוקש בס' זה.
10. 364 בקשות סורבו עד היום. ככלל בקשות על פי החלטת הממשלה מוגשות עבור כל בית אב כולל קטינים עד גיל 18. בקשות של ילדים מעל לגיל 18 נפתחות בנפרד. משכך לא ניתן לקבל מידע מדויק ביחס לשאלה כמה מבין הבקשות "העצמאיות" קשורות זו לזו. מתוך הבקשות שסורבו, ב 165 בקשות נתבקש היתר גם עבור קטינים נלווים.

רחוב ואדי גוז 49 ירושלים טלפון: 02.6268555
 כתובתנו באינטרנט: WWW.PNIM.GOV.IL
 מרכז מידע ארצי: +3450

משרד הפנים עם הפנים קדימה, בשבילך ולמענך!



מדינת ישראל משרד הפנים

לשכת רשות האוכלוסין וההגירה
מזרח ירושלים



11. לא ברור מהו המידע המבוקש בסי' זה. לא סורבו בקשות בגין העדר מסמכים. במקרים אלה נשלחו דרישות להמצאת מסמכים.
12. לא סורבו בקשות בגין אי המצאת תצלום אוויר מצד המבקשים.
13. לא ברור מהו המידע המבוקש בסי' זה. אם סופקו מלוא המסמכים שנדרשו, כך שהוכחה עמידה בתנאי הסף של החלטת הממשלה, היו הבקשות מאושרות. משכך אין כל בקשות שבהן סופקו מלוא המסמכים ומלוא ההוכחות והן סורבו.
14. שש בקשות סורבו מטעמים פליליים.
15. 14 בקשות סורבו מטעמים ביטחוניים.
16. כשהבקשה מאושרת, נמסרת לבקשים תשובה והזמנה לקבלת הפניה למנהלת התיאום והקישור. משמתייצבים המבקשים נמסרת להם הפניה כאמור להנפקת החיתר. בנוסף נמסרת למבקשים הודעה טלפונית על אישור הבקשה.
17. ההפנייה למתי"ק מטעם משרד הפנים ניתנת לשנתיים. היתרים מונפקים על ידי מפקד האזור בהתאם לנהליו.
18. לצורך קבלת דוגמא להיתר שניתן על פי החלטת הממשלה, יש לפנות למנהל האזרחי באי"ש, המנפיק את היתר השהייה.
19. על פי המצוין על גבי ההפניה הנמסרת למבקשים על ידי משרד הפנים, על המבקשים לפנות ללשכתנו כ-3 חודשים קודם לתום תוקף ההפניה למתי"ק. בצירוף מסמכים להוכחת מרכז חיים מהשנתיים האחרונות. תינתן הפנייה למתי"ק לשנתיים נוספות בכפוף לכך שלא ישתנו הנסיבות. קרי המשך קיום מרכז חיים בתחום המוגדר בהיתר והעדר מניעה פלילית וביטחונית, כל זאת בהתאם לקבוע בהחלטת הממשלה.
20. העילות לסירוב בקשה להארכה הן: מניעה פלילית, מניעה ביטחונית, העדר קיום מרכז חיים.
21. עם הגשת הבקשות החל הליך של גיוס והכשרת בודקים לבקשות. החל מינואר 2009 הטיפול בבקשות עבר ללשכה במזרח ירושלים.
22. הבקשה הראשונה אושרה ביום 2/8/09.
23. השאלה אינה מבקשת מידע. הליך בחינת הבקשות מוסדר בהחלטת הממשלה. בחינת הבקשות מתבצעו בלשכת מזרח ירושלים. נבחרו פקידים מיוחדים לבצוע הבדיקות בבקשות אלה.
24. לא כל בחינת בקשה כרוכה בבדיקה בשטח.

רחוב ואדי נוז 49 ירושלים טלפון: 02.6268555
כתובתנו באינטרנט: WWW.PNIM.GOV.IL
מרכז מידע ארצי: *3450

משרד הפנים עם הפנים קדימה, בשבילך ולמענך!



מדינת ישראל משרד הפנים

לשכת רישות האוכלוסין והתגורר
מזרח ירושלים

א.א.א.



25. ככלל, נערך שימוע בטרם מתקבלת ווחלטה סופית בבקשה, להוציא מקרים חריגים בהם אין צורך בשימוע.
26. לא נערך שימוע כאשר מן הפרטים שמסר המבקש עצמו בבקשה עולה כי הוא אינו עומד בתנאים הנקובים בהחלטת הממשלה.
27. אין אפשרות לערוך על החלטה. יש אפשרות לעתור לבג"ץ.
28. אין אפשרות לשלוח נתונים מרוכזים ביחס למספר השימועים שנערכו עד לסוף שנת 2009. שליפת הנתונים תחייב מעבר ידני על כל 841 תיקי הבקשות וסיווג השימועים בהתאם לתאריכים ולשאלה האם נערכו בעל פה ובכתב. נתונים אלה אינם נדרשים למשרד הפנים, ועל כן אינם נמצאים במחשבי משרד הפנים ומחייבים הקצאת משאבים בלתי סבירה.
29. לא הוגשו עררים משאין אפשרות לערוך על החלטה.
30. אין נתונים ביחס למסי הליכים שנפתחו עד סוף שנת 2009.

בכבוד רב,
ליאת מלמד,
ב/ מנהלת הלשכה.

ליאת מלמד
מנהלת הלשכה

רחוב ואדי גוז 49 ירושלים טלפון: 02.6268555
כתובתנו באינטרנט: www.pnim.gov.il
מרכז מידע ארצי: *3450

משרד הפנים עם הפנים קדימה, בשבילך ולמענך!



בית המשפט המחוזי בירושלים בשבתו כבית-משפט לעניינים מנהליים

30 ינואר 2011

עת"מ 4834-09-10 המוקד להגנת הפרט
מיסודה של ד"ר לוטה זלצברג נ' שר הפנים
ואח'

אל (אלי): ליאורה חביליו

אישור על הגשת מסמך מסוג תגובה מקדמית
مُصادقة على إبراز مُستند من نوع تגובה מקדמית

ניתן אישור כי ביום (נصادق بهذا) 30 ינואר 2011 בשעה (الساعة) 17:46 הוגש מסמך מסוג (قُدم مُستند من نوع) תגובה מקדמית בתיק (في قضية رقم) 10-09-4834 - המוקד להגנת הפרט מיסודה של ד"ר לוטה זלצברג נ' שר הפנים ואח'.

נא לשים לב לכך כי המסמך הוגש באיחור (نلفت إنتباهك أن المُستند قُدم مُتأخراً).