



**המוקד להגנת הפרט**  
**HAMOKED** Center for the Defence of the Individual  
**هموكيد - مركز الدفاع عن الفرد**

תאריך : 29.1.2012  
בתשובה נא לציין : 68654

לכבוד

גבי מלי דודיאן  
הממונה על חוק חופש המידע  
רשות האוכלוסין וההגירה  
ומעברי הגבול  
רח' מסילת ישרים 6  
ירושלים 94584

**בדואר רשום עם אישור מסירה**

שלום רב,

הנדון : **בקשה על פי חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998**  
**הוועדה הציבורית לבחינת בקשות לקבלת היתר מטעמים הומניטאריים מיוחדים**  
**אשר הוקמה על פי חוק האזרחות והכניסה לישראל (הוראת שעה) התשס"ג-2003**

הריני לפנות אליך בשם המוקד להגנת הפרט, המטפל, בין היתר, בעניינים הקשורים למעמדם של תושבי ירושלים המזרחית. המידע המבוקש להלן, עוסק בעניינים הנוגעים לאופן הבחינה וההכרעה בבקשות המוגשות לוועדה הציבורית לבחינת בקשות לקבלת היתר מטעמים הומניטאריים מיוחדים (להלן : **הוועדה**) ובכלל זה, בבקשות בשמם של תושבי ירושלים המזרחית.

**פתח דבר**

ביום 21.3.2007 התקבל בכנסת תיקון לחוק האזרחות והכניסה לישראל (הוראת שעה) (תיקון מס' 2) התשס"ז-2007 (להלן : **הוראת השעה**). במסגרת התיקון הנ"ל, התווסף להוראת השעה סעיף 1א3 שקובע, כי על אף האמור בהוראת סעיף 2 להוראת השעה, רשאי שר הפנים – מטעמים הומניטאריים מיוחדים ובהמלצת ועדה מקצועית שמינה לעניין זה – להעניק רישיון לישיבת ארעי לתושב איזור שבן משפחתו שוהה כדין בישראל. ואכן בעקבות התיקון שהוכנס להוראת השעה, הוקמה הוועדה שהחלה לפעול בתחילת שנת 2008. כשנתיים לאחר הקמתה של הוועדה, פרסם משרד הפנים, ביום 1.12.2009, נוהל שמספרו 5.2.0039 (להלן : **הנוהל**), המסדיר את סדרי עבודתה של הוועדה.

השאלות להן נבקש לקבל מענה כוללות מידע המתייחס לשנים 2008-2011 ועד בכלל. בכל אחת מהשאלות אנו מעוניינים לקבל פילוח נתונים מפורט על פי שנים.

להלן המידע המבוקש :

1. נבקש לדעת, לגבי כל שנה מהשנים הנתונות בנפרד, כמה בקשות הוגשו לוועדה?
2. נבקש לדעת, לגבי כל שנה מהשנים הנתונות בנפרד, כמה מתוך הבקשות שהוגשו לוועדה נענו בחיוב וכמה נענו בשלילה? ובכמה עדיין לא ניתנה החלטה?
3. מתוך הבקשות שהוגשו לוועדה ונענו בחיוב, נבקש לדעת לגבי כל שנה מהשנים הנתונות בנפרד, בכמה מקרים הוחלט ליתן למבקש/ים היתרי שהייה?
4. מתוך הבקשות שהוגשו לוועדה בכל שנה נתונה ונענו בחיוב, נבקש לדעת לגבי כל שנה מהשנים הנתונות בנפרד, בכמה מקרים הוחלט ליתן למבקש/ים מעמד של תושב ארעי מסוג א/5?  
א/5?
- א. מתוך הבקשות שהוגשו לוועדה בכל שנה נתונה והוחלט בהן ליתן למבקש/ים מעמד של תושב ארעי מסוג א/5, נבקש להבין – ללא קבלת פרטים מזהים של המבקש/ים – באילו נסיבות ניתנה ההחלטה?
- ב. נבקש להבין האם ההחלטה של הוועדה ליתן מעמד ארעי מסוג א/5 ניתנה אף בבקשות בהן לא התקיימו נסיבות רפואיות חריגות?
5. מתוך הבקשות שהוגשו לוועדה וסורבו, נבקש לדעת לגבי כל שנה מהשנים הנתונות בנפרד, כמה סורבו בשלב הדיון הראשון בבקשה, קרי: לפני עריכת שימוע ומילוי קורות חיים על ידי המבקשים (סעיפים 4.2, 4.4 ו-4.5 לנוהל), וכמה סורבו בשלב השני של הדיון בבקשה (סעיף 4.3 לנוהל)?
6. נבקש לדעת האם ישנן בקשות בהן החליט השר בניגוד להמלצת הוועדה?
7. באם ישנם מקרים בהם החליט השר בניגוד להמלצת הוועדה, נבקש להבין בכמה ובאילו החלטות מן ההחלטות הבאות עסקינן :  
א. החלטות של השר לאשר בקשה בניגוד להמלצה של הוועדה לסרב לבקשה.  
ב. החלטות של השר לסרב לבקשה בניגוד להמלצה של הוועדה לאשר אותה.

- ג. החלטות של השר ליתן למבקש/ים מעמד ארעי מסוג א/5 בניגוד להמלצה למתן היתר שהייה.
- ד. החלטות של השר ליתן למבקש/ים למתן היתר שהייה בניגוד להמלצה מעמד ארעי מסוג א/5.
8. נבקש לדעת, לגבי כל שנה מהשנים הנתונות בנפרד, מהו הזמן הממוצע שחלף ממועד הגשת בקשה לוועדה ועד למועד ההכרעה בה?
9. לגבי דיוני הוועדה, נבקש לדעת לגבי כל שנה מהשנים הנתונות בנפרד, כמה פעמים התכנסה הוועדה לדיוניה? והאם היא התכנסה פעמיים בחודש כפי שנקבע בסעיף 3.1 לנוהל?
10. באם לא התכנסה הוועדה לדיוניה פעמיים בחודש, נבקש לקבל לידינו, לגבי כל שנה מהשנים הנתונות בנפרד, את פירוט התאריכים בהם התכנסה הוועדה לדיוניה. באם לא ניתן לספק את פירוט מועדי התכנסות הוועדה לדיוניה, נבקש לקבל הסבר לעניין.
11. לגבי דיוני הוועדה, נבקש לדעת, לגבי כל שנה מהשנים הנתונות בנפרד, כמה תיקים נידונו בממוצע בכל דיון מדיוניה של הוועדה ומה היה אורכן של אותן ישיבות בממוצע?
12. נבקש לדעת האם עובר לדיוני הוועדה בבקשות, הועברו לצורך בדיקה מקדימה של הבקשות החומרים הרלוונטיים לדיון בבקשות, לידי חברי הוועדה, כפי שנקבע בסעיף 4.2 לנוהל?
- א. האם ישנו נוהל פנימי המסדיר את מועדי העברת החומרים לידי חברי הוועדה לצורך בדיקה מקדימה עובר לדיון שנערך בהם, כפי שנקבע בסעיף 4.2 לנוהל?
- ב. באין נוהל פנימי המסדיר את מועדי העברת החומרים לידי חברי הוועדה, נבקש להבין כמה זמן לפני התכנסות הוועדה מועברים החומרים שיועלו בה לדיון, לעיונם המוקדם של חברי הוועדה?
13. הואיל ומטבע הדברים רבות מן הבקשות עוסקות בעניינים הומניטאריים / רפואיים / סוציאליים, אך בהרכב הוועדה אין כל ייצוג לאנשי מקצוע מהתחומים הרלוונטיים, נבקש להבין:
- א. היאך יורדים חברי הוועדה לעומקן של בקשות המונחות לפתחם ובוחנים אותן, בטרם יגבשו עמדה ויגיעו לכלל החלטה?
- ב. נבקש לדעת באילו תפקידים משמשים חברי הוועדה, במסגרות המקצועיות בהן הם פועלים, שלא במסגרת עבודת הוועדה? האם מדובר בתפקידים בעלי משמעות, נגיעה ורקע מקצועי לעניינים בהן עוסקות בקשות הומניטאריות?
- ג. האם קיים נוהל פנימי המחייב את חברי הוועדה, בטרם יגיעו לכלל החלטה בבקשה, לפנות לקבל ייעוץ או חוות דעת מגורמי מקצוע רלוונטיים לבקשה, או שמא מסור עניין הפנייה לאנשי מקצוע רלוונטיים, לשיקול דעתם המוחלט של חברי הוועדה?

- ד. באם אין נוהל מחייב, ועניין הפנייה לאנשי מקצוע רלוונטיים נתון לשקול דעת חברי הוועדה, נבקש לדעת על פי אילו פרמטרים פועלים חברי הוועדה, בבואם להחליט האם הם פונים לקבלת חוות דעת או ייעוץ מקצועי?
- ה. באם מקיימים חברי הוועדה התייעצויות עם אנשי מקצוע, נבקש לדעת האם מדובר ברשימה קבועה של אנשי מקצוע בהם נועצים חברי הוועדה? באם כן, נבקש לדעת מאילו אנשי מקצוע מורכבת הרשימה. נבקש כמו כן לקבל העתק של רשימה זו.
14. נבקש לדעת האם ישנו נוהל פנימי על פיו צריך יו"ר הוועדה לפעול במידה ויחליט על פי הסמכות המוקנה לו בסעיף 4.1. לנוהל, לסטות מהסדר הכרונולוגי על פיו הוגשו הבקשות לוועדה?
15. באם אין בנמצא נוהל פנימי המסדיר את הסטייה מהסדר הכרונולוגי הנהוג, נבקש להבין על פי אילו פרמטרים אמור יו"ר הוועדה להחליט האם יועלה תיק לדיון בפני הוועדה בטרם זמנו. כמו כן נבקש לדעת האם היו מקרים בהם סטה יו"ר הוועדה מהסדר הכרונולוגי.
16. נבקש לדעת האם הוועדה קיימה ישיבות בהרכב חסר?
- א. באם קיימה הוועדה ישיבות בהרכב חסר, נבקש לדעת, לגבי כל שנה מהשנים הנתונות בנפרד, כמה ישיבות שכאלו התקיימו?
- ב. כמה חברים נכחו באותן ישיבות?
- ג. האם הוועדה קיבלה החלטות בהרכב חסר?
- ד. האם בישיבות אלו הוכרעו אי אלו בקשות?
- ה. נבקש לדעת האם התקיים רישום פרוטוקול של כל דיוני הוועדה כמתחייב על פי סעיף 6.3.4 לנוהל?
17. אודה לתשובתך בהקדם.
18. מצ"ב המחאה על סך 98 ₪ לפקודת חשב משרד הפנים. נבקשכם להעביר אלינו קבלה על התשלום בהקדם.

בכבוד רב,

בנימין אחסתרובה, עו"ד