



תאריך: 15.9.2014
בתשובה נא לציין: 66601

בפקס: 02-6664105
טל: 02-6664100

לכבוד
רו"ח משה אשר
מנהל רשות המסים בישראל
ירושלים

שלום רב,

הנדון: הצורך בהתאמת מערכות השכר לאור בג"ץ 6615/11 סלהב נ' שר הפנים – פטור מהיטל עובד זר לפלסטיני בעל היתר שהייה ועבודה בישראל במסגרת הליך לאיחוד משפחות

רחוב אבו עוביידה 4
ירושלים 97200
טל. 02.6283555
פקס. 02.6276317

شارع أبو عبيده 4
ألفدس ٩٧٢٠٠
هاتف. ٠٢. ٦٢٨٣٥٥٥
فاكس. ٠٢. ٦٢٧٦٣١٧

mail@hamoked.org.il
www.hamoked.org.il

1. הריני לפנות אליך ולבקש לתת הנחיות ברורות למערכות השכר הפרטיות על מנת להתאימן למצב החדש, לפיו מעסיק ישראלי מנפיק ישירות תלוש משכורת לעובדו הפלסטיני, המחזיק בהיתר שהייה בישראל במסגרת הליך לאיחוד משפחות, שמהווה גם היתר עבודה כללי (להלן **היתרי אחמ"ש**), רבות מתן פטור מהיטל עובד זר.
2. בעקבות העתירה של המוקד להגנת הפרט, בג"ץ 6615/11 **סלהב נ' שר הפנים**, החליטה המדינה שהיתר שהייה של פלסטינים במסגרת הליך לאיחוד משפחות יהווה גם היתר עבודה בישראל, וזאת ללא צורך במעסיק מסוים וללא הגבלה לעבודה בענף מסוים, וזאת החל מיום 1.1.2013. העתק מתגובת המדינה מצורף ומסומן **א**;
העתק מדוגמא להיתר שהייה בישראל בהליך לאיחוד משפחות שמהווה גם היתר עבודה כללי בישראל מצורף ומסומן **ב**;
העתק מחוזר מנהל אגף פלסטינים מס' 01/14 – העסקת עובדים פלסטינים המתגוררים בישראל במסגרת איחוד משפחות מצורף ומסומן **ג**.
3. היתרי שהייה החדשים הם צעד חשוב ומהותי לעצמאותן הכלכלית של משפחות רבות החיות בישראל ותלויות ברשויות הרווחה ובקצבאות הביטוח לאומי. **ההיתרים החדשים אמורים להקל על בן המשפחה הפלסטיני להשתלב בקלות בשוק העבודה הישראלי, ולעודד מעסיקים ישראליים להעסיק באופן ישיר פלסטינים המחזיקים בהיתרי אחמ"ש**.
4. על אף חשיבות השינוי והשפעתו הכלכלית, מעסיקים רבים עדיין נרתעים מהעסקת פלסטינים, בטענה שאי אפשר להנפיק להם תלוש משכורת, או בטענה שיקר מדי להעסיקם!! לאחר פגישה שלנו עם רואה חשבון בכיר הצלחנו להבין את מקור הבעיה – הנפקת תלוש משכורת לעובד הפלסטיני המחזיק בהיתר אחמ"ש.

5. בשונה מהעסקת פלסטיני מהשטחים, מעסיק של פלסטיני בהיתר אחמ"ש אינו נדרש להעביר כספים למדור תשלומים, אלא להעבירם ישירות לגופים הרלוונטיים, בכלל זאת רשויות המסים וביטוח לאומי. כמו כן, להבנתנו, **מעסיק אמור להוציא בעצמו ובאופן ישיר תלוש משכורת לעובד ולא באמצעות מדור תשלומים** (סעיף 3 לחוזר מנהל אגף פלסטינים מס' 01/14 המצורף כנספח ג למכתבנו (להלן: **חוזר המנהל**)).
6. נציין, לפי סעיף 45 לחוק התוכנית להבראת כלכלת ישראל (תיקוני חקיקה יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנות הכספים 2003-2004), התשס"ג-2003, "מעסיק חייב בהיטל בשיעור של 20% מסך כל ההכנסה של עובד זר ששילם בשנת המס" (להלן: **היטל עובד זר**) (להלן: **החוק**). מטרת היטל עובד זר הינה ליצור "תמריץ שלילי להעסקת עובדים זרים, וזו אף תכליתו" (בג"ץ 2587/04 **בוכריס נ' פקיד שומה ח'דרה**, 26.6.2005 (פורסם בנבו)).
7. החוק מאפשר מתן פטור מהיטל עובד זר לפי ענפי תעסוקה מסוימים (סעיף 44 (2-7) לחוק), ולפלסטינים המועסקים לפי פרק ו לחוק יישום ההסכם בדבר הצעות עזה ואיזור יריחו (ההסדרים כלכליים והוראות שונות) (תיקוני חקיקה), תשנ"ה-1994 (סעיף 44(1) לחוק). מעסיק של פלסטיני חייב לשלם היטל השוואה שמטרתו להשוות את כדאיות העסקת עובד פלסטיני לישראלי.
8. **מהבדיקה שערכנו, ובכלל זאת ניסיון להנפיק תלוש משכורת לאחד הפונים אלינו, למדנו כי כשמגדירים פלסטיני כתושב חוץ, מערכות השכר קובעות באופן אוטומטי חובת תשלום היטל עובד זר על המעסיק, זאת בצד אפשרויות הקיימות במערכת לפטור מהיטל בענפים ספציפיים כפי שמוגדר בחוק. ואולם, לא קיימת במערכת אפשרות לפטור מהיטל לפלסטיני בעל היתר אחמ"ש. כתוצאה מכך, המעסיק חייב לשלם היטל עובד זר, כדי שיוכל להנפיק לעובד הפלסטיני תלוש משכורת!**
9. כתוצאה מכך, העסקת עובד פלסטיני בעל היתר אחמ"ש הופכת ליקרה ולא אטרקטיבית בעיני המעסיקים, דבר הפוגע באופן נואש בסיכוייו של עובד פלסטיני להתקבל לעבודה כלשהי והעומד בסתירה לרציונל שבסיס התחייבות המשיבים בבג"ץ סלהב הנ"ל.
10. על המדינה ורשויותיה, לרבות רשות המסים, **להבהיר בדרך שאינה משתמעת לשתי פנים** לציבור המעסיקים ולמנהלי החשבונות, כי מעסיק פטור מתשלום היטל עובד זר לפלסטיני המחזיק בהיתר שהייה ועבודה במסגרת הליך לאיחוד משפחות; ולפרט אם ישנם היטלים אחרים שהמעסיק אמור לשלם ולאיזה גוף. ברור כי יש צורך במתן הוראות ברורות ובעדכון מערכות השכר הפרטיות, שעובדות בכפוף להנחיות והוראות הרשויות השונות, כך שיצוין בהן הפטור מתשלום היטל עובד זר לפלסטיני

בעל היתר אחמ"ש. מן הראוי שפטור זה יחול גם על זרים המחזיקים באשרה מסוג ב/1 בהליך אחמ"ש.

11. לאור האמור לעיל, אנו פונים אליך ומבקשים:

א. למצוא פתרון במערכות השכר הקיימות המאפשר מתן פטור מפורש לפלסטינים בעלי היתר אחמ"ש בישראל, אם זה פטור לפי ארץ מוצא או לפי סוג אשרה או אחרת;

ב. נבקש לפרט האם ישנם היטלים נוספים שמעסיק ישראלי צריך לשלם עבור פלסטיני, ולהתקין אפשרות לתשלום אותם היטלים דרך מערכות השכר הקיימות;

ג. להוציא חוזר מעודכן עם הבהרות בעניין חובת תשלום היטל עובד זר, במיוחד לאור ההיתר החדש לפלסטינים, וניתוק אותה אוכלוסייה ממדור תשלומים שהסדיר עד כה את תנאי ההעסקה, לרבות ההיטלים.

12. לטיפולך ותשובתך בהקדם אודה.

בכבוד רב,

עביר ג'ובראן-דכוור, עו"ד