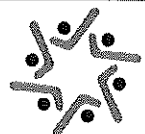


מספר נוהל: 5.2.0015
דף 1 מתוך 5
תאריך עדכון: 2.1.2014

תחום: אשרות	 רשות האוכלוסין וההגירה
נושא: נוהל הערות גורמים	

נוהל הערות גורמים בבקשות למעמד בישראל מכוח קשר זוגי עם ישראלי

1. כללי

- 1.1. במסגרת שיקול הדעת של שר הפנים על פי חוק הכניסה לישראל וחוק האזרחות, רשאי שר הפנים לשקול, בין היתר, את השאלה אם היענות לבקשה של זר לשהות בישראל עלולה ליצור סכנה לביטחון הציבור, לשלמו, לביטחון המדינה או לאינטרסים החיוניים שלה.
- 1.2. על כן במסגרת הנהלים המסדירים את אופן הטיפול בבקשות למעמד בישראל מכוח קשר זוגי עם ישראלי המוגשות על ידי אזרחים ותושבי קבע ישראלים לקבלת מעמד עבור בן זוגם הזר, על רשות האוכלוסין וההגירה להפנות לגורמי הביטחון והמשטרה (להלן: הגורמים) את פרטי הבקשה ולקבל את המלצתם וחוות דעתם – האם היא באישור הבקשה משום יצירת סיכון לביטחון הציבור, לביטחון המדינה או לאינטרסים החיוניים שלה.
- 1.3. הפניה לגורמים הכרחית הן במועד הגשת הבקשה לראשונה ובטרם אישורה, והן בכל אחד משלבי ההליך המדורג ובודאי בשלב האחרון של ההליך - בטרם מתן מעמד של אזרח ישראלי או תושב קבע ישראלי לבן הזוג הזר.
- 1.4. הגורמים, בבחנם את הבקשה ובמתן המלצתם לרשות האוכלוסין וההגירה, מלבד שאלת חומרת המידע שנמצא, מתייחסים הן לשאלה האם המידע המצוי בידם הוא בעניינו של בן הזוג הישראלי או הזר, הן לשאלת סוג המידע שנמצא: הרשעות ו/או תיקים תלויים ועומדים ו/או מידע מודיעיני; והן לשלב ההליך המדורג בו נמצאים בני הזוג.
- 1.5. רשות האוכלוסין וההגירה, בקבלה את המלצות הגורמים, תשקול את חוות הדעת שהועברה אליה בהתאם לאמור לעיל.


2. אופן הטיפול:

- 2.1. כאשר על פי הנוהל הרלוונטי נדרשת פנייה לגורמים בטרם מתן החלטה בבקשה, תועבר השאלתה לגורמים, תוך פירוט מי הוא בן הזוג הישראלי – המבקש, מי הוא בן הזוג הזר – המוזמן ושלב ההליך המדורג בו נמצאים בני הזוג.
- 2.2. בכל שלב ושלב, אם לאור הערות הגורמים נראה כי לכאורה קיימת מניעה פלילית או בטחונית לאשר את הבקשה, בהתאם לפירוט המופיע להלן בסעיף 3 יש להודיע לבן הזוג הישראלי בכתב (בדואר רשום, לכתובת שנמסרה בטופס הבקשה), כי לאור המידע שהתקבל מגורמי

5.2.0015	מספר נוהל	רשות האוכלוסין וההגירה
----------	-----------	------------------------



מספר נוהל: 5.2.0015
דף 2 מתוך 5
תאריך עדכון: 2.1.2014

תחום: אשרות	 רשות האוכלוסין וההגירה
נושא: נוהל הערות גורמים	

הביטחון/המשטרה (לפי הענין) רשות האוכלוסין וההגירה שוקלת לסרב את הבקשה מן הטעמים המצוינים בתמצית שתפורט, לפי הענין, וכי באפשרות בני הזוג להעביר תגובתם בכתב (להלן: התגובה), ביחס לאמור וזאת תוך 30 ימים ממועד משלוח המכתב.

במכתב יש לציין כי ככל שבתגובת בני הזוג נטענות עובדות בנוגע לאחד מבני הזוג יש לתמוך התגובה בתצהיר (בהמשך לתצהיר שנדרש מבני הזוג עם הגשת הבקשה). למכתב יש לצרף את נוסח התמצית מן המידע שהתקבל מאת גורמי הביטחון או את תמצית המידע הפלילי, כפי שנמסר מהמשטרה.

ככל שמדובר בבקשה שאושרה והמוזמן קיבל כבר רישיון ישיבה או היתר שהייה במסגרת ההליך, יש להודיע לבני הזוג כי באפשרותם להשלים טיעונים בעל פה, כהשלמה למתן תגובה בכתב, אלא אם כן יבחרו להעביר תגובתם בכתב בלבד. במכתב שישלח לבני הזוג יצויין מועד לשימוע בלשכה

במידה ונערך שימוע בעל פה בלשכה (במקרים בהם החל ההליך המדורג), על בני הזוג להביא עימם לשימוע את תגובתם בכתב (במקום לשלוח התגובה בכתב ללשכה בתוך 30 יום). בשימוע תינתן לבני הזוג אפשרות להתייחס לתמצית שפורטה במכתב שנשלח אליהם על ידי הלשכה.

נוסח מכתבים מצ"ב כנספח 1.

2.3 לא התקבלה תגובה, כמפורט לעיל, תוך 30 ימים ממועד משלוח המכתב בדואר רשום תועבר הבקשה להחלטת ראש הדסק. הוחלט לסרב את הבקשה, תישלח ראש הדסק תשובת סירוב מנומקת למבקשים.


2.4 במידה והתקבלה תגובה, יש לוודא כי צורף תצהיר כנדרש, כאשר מדובר בעובדות בנוגע לאחד מבני הזוג. במידה ולתגובה לא צורף תצהיר (כאשר הדבר דרוש) בטרם העברת התגובה להתייחסות הגורמים יש לדרוש בכתב השלמת תצהיר בתוך 14 יום.

ככל שלא הועבר תצהיר כנדרש במכתב המשלים תוך 14 ימים, תועבר הבקשה אל ראש הדסק אשר תישקול לסרב את הבקשה. ככל שראש הדסק החליטה לסרב הבקשה, תישלח על ידה תשובת סירוב מנומקת.

2.5 לאחר קבלת תגובה (מגובה בתצהיר כאשר הדבר דרוש) וכן סיכום השימוע בעל פה במידה ונערך, יועברו התגובה וסיכום השימוע לקבלת עמדת הגורם הרלוונטי במטא"ר / גורמי הביטחון ובמקביל יישלחו לראש הדסק.



מספר נוהל: 5.2.0015
דף 3 מתוך 5
תאריך עדכון: 2.1.2014

תחום: אשרות	 רשות האוכלוסין וההגירה
נושא: נוהל הערות גורמים	

2.6 תגובת הגורם הרלוונטי תועבר לראש הדסק תוך 30 ימים. ככל שנדרש בירור נוסף של הגורמים, יעדכנו הגורמים את ראש הדסק הרלוונטי, אשר תוציא תשובת ביניים לבני הזוג לפיה הבקשה מצויה בבדיקה מול הגורמים.

2.7 עם קבלת התייחסות הגורם הרלוונטי במטא"ר / גורמי הביטחון לתגובה תקבל החלטת ראש הדסק בבקשה תוך 30 ימים. במידה והוחלט לסרב את הבקשה, תישלח ראש הדסק תשובה בהתאם לפירוט המופיע להלן בסעיף 3.

2.8 מכיוון שניתנה אפשרות תגובה בטרם מתן החלטה סופית, לא תינתן אפשרות להשיג על ההחלטה פעם נוספת. במכתב התשובה יש לציין כי על ההחלטה ניתן להגיש השגה לוועדת ההשגה בהתאם לנוהל 1.5.0001.

3. תשובות הגורמים:

יודגש כי בכל שלב ושלב משלבי הטיפול בבקשה, במידה ואחד או יותר מן הגורמים ממליץ לסרב את הבקשה, יש לפעול בהתאם לסעיף 2.2 לעיל ולאפשר למבקשים מתן תגובה בטרם קבלת ההחלטה.

3.1 בעת הגשת הבקשה – טעמים הקשורים לבן הזוג המוזמן (הזר):


3.1.1 כאשר הגורמים ימליצו לסרב את הבקשה מטעם הטמון בהרשעות של בן הזוג המוזמן, וראש הדסק שקלה ומצאה כי יש לאמץ את ההמלצה ולסרב את הבקשה, תשלח למבקש מכתב לפיו בקשתו למתן מעמד עבור בן זוגו סורבה וזאת מאחר ובן הזוג הזר הורשע בעבירות כמפורט במכתב הסירוב. נוסח מכתב הסירוב מצ"ב כנספח 2.

3.1.2 כאשר הגורמים ימליצו לסרב את הבקשה מטעם הטמון בתיקים תלויים ועומדים של בן הזוג המוזמן וראש הדסק שקלה ומצאה כי יש לאמץ את ההמלצה ולסרב את הבקשה, תישלח למבקש מכתב לפיו בקשתו מתן מעמד עבור בן זוגו סורבה וזאת מאחר וכנגד בן הזוג המוזמן תלויים ועומדים תיקים פלילים – כמפורט במכתב הסירוב ויצוין כי יהא באפשרותו להגיש בקשה עבור בן הזוג המוזמן אם וכאשר יסגרו תיקים אלו. נוסח מכתב הסירוב מצ"ב כנספח 3.

3.1.3 כאשר הגורמים ימליצו לסרב את הבקשה מטעמים הטמונים במידע מודיעיני הנוגע לבן הזוג המוזמן וראש הדסק שקלה ומצאה כי יש לאמץ את ההמלצה ולסרב את הבקשה, תישלח למבקש מכתב לפיו בקשתו למתן מעמד עבור בן זוגו סורבה. בהודעת הסירוב תרשם תמצית מן המידע המודיעיני (להלן: "פרפרזה") שהיווה את הבסיס לסירוב.



מספר נוהל: 5.2.0015
דף 4 מתוך 5
תאריך עדכון: 2.1.2014

תחום: אשרות	 רשות האוכלוסין וההגירה
נושא: נוהל הערות גורמים	

נוסח הסירוב אליו יש להוסיף את הפרפרזה אשר נמסרה ע"י הגורמים מצורף כנספח 4.

כאשר הבסיס להמלצה שלילית של הגורמים הינו מידע מודיעיני הנוגע לניגוד אינטרסים, תועבר הבקשה להכרעת מנכ"ל רשות האוכלוסין וההגירה.

3.1.4 במקרים חריגים בהם לדעת הגורמים לא ניתן לפרט את תמצית הפרפרזה, כאמור לעיל, תוצא תשובת הסירוב ללא הפרפרזה תוך ציון העובדה כי הבקשה סורבה מטעמים של מעורבות בפלילים או בשל סיכון לביטחון המדינה או לאינטרסים חיוניים שלה וכי לא ניתן לפרט מעבר לכך בשל טעמי ביטחון או טובת הציבור.

- נוסח מכתב הסירוב נוכח פעילות שיש בה לסכן את בטחון המדינה ולא ניתן לפרט מעבר לכך,

מצורף נספח 5.

- נוסח מכתב הסירוב נוכח פעילות פלילית, מצורף נספח 6.

3.2 בעת הגשת הבקשה – טעמים הקשורים בבן הזוג הישראלי:

3.2.1 באופן כללי, בקשת למתן מעמד עבור בן זוג זר תסורב מטעמים הקשורים במבקש, במקרים חריגים, כגון כאשר המבקש מרצה תקופת מאסר או מעצר ו/או תלוי ועומד כנגדו תיק, אשר בגינו צפוי להיגזר על המבקש בזמן הקרוב מאסר ממושך, או שהוא עצור עד תום ההליכים.

3.2.2 לכן, במקרים בהם ימליצו הגורמים לסרב את הבקשה מטעם הטמון בהרשעות המבקש שבגינן מרצה או אמור לרצות המבקש תקופת מאסר ארוכה ו/או הוא במעצר עד לתום ההליכים, וראש הדסק שקלה ומצאה כי יש לאמץ את ההמלצה ולסרב את הבקשה תישלח למבקש מכתב לפיו תסורב הבקשה בהתאם ולציין כי עם שחרורו ממעצר/מאסר יוכל להגיש בקשה חדשה לאיחוד משפחות עבור בן זוג הזר וכי בשלב זה על בן זוגו לצאת מן הארץ.

- נוסח מכתב הסירוב בגין הרשעות מצורף כנספח 7.

- נוסח מכתב הסירוב בגין תיקים תלויים ועומדים, שבגינם צפוי להיגזר דינו של המבקש בקרוב למעצר/מאסר ממושך או שהוא עצור עד תום ההליכים מצורף כנספח 8.

3.3 תוך כדי ההליך המדורג – טעמים הקשורים בבן הזוג המוזמן (הזר):

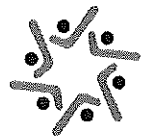
3.3.1 הרשעות:

אופן הטיפול יהא כאמור בסעיף 3.1 דלעיל ונוסח התשובות יהא בהתאם.

5.2.0015	מספר נוהל	רשות האוכלוסין וההגירה
----------	-----------	------------------------



מספר נוהל: 5.2.0015
דף 5 מתוך 5
תאריך עדכון: 2.1.2014

תחום: אשרות	 רשות האוכלוסין וההגירה
נושא: נוהל הערות גורמים	

3.3.2 מב"ד:

ככלל, כאשר כנגד בן הזוג המוזמן תלויים ועומדים תיקי מב"ד אשר נפתחו במהלך ההליך המדורג, תועבר הבקשה להחלטת ראש הדסק אשר תפעיל שיקול דעת פרטני בהתאם לסוג העבירה, חומרתה, חומרת תוצאותיה, מספר העבירות שבגינן נפתחו התיקים וכד'. לאחר קבלת החלטתה תשלח ראש הדסק למבקש מכתב מנומק ומפורט. נוסח מכתב מצורף כנספח 9.

3.3.3 מידע מודיעיני

ככלל, כאשר בידי הגורמים מצוי מידע מודיעיני בנוגע למעורבותו של בן הזוג המוזמן, תועבר הבקשה להחלטת ראש הדסק אשר תפעיל שיקול דעת פרטני בהתאם להיקף המעורבות, לחומרת המעורבות וכד'. לאחר קבלת החלטתה תשלח ראש הדסק למבקש מכתב מנומק ומפורט. נוסח מכתב מצורף כנספח 9.

3.4 תוך כדי ההליך המדורג – טעמים הקשורים לבן הזוג הישראלי

3.4.1 כאשר המבקש, תוך כדי ההליך המדורג נכנס למעצר/מאסר ו/או תלוי ועומד כנגדו תיק, אשר בגינו צפוי להיגזר כנגד המבקש בזמן הקרוב מאסר ממושך, או שהוא עצור עד תום ההליכים, תועבר הבקשה להחלטת ראש הדסק אשר תפעיל שיקול דעת פרטני בהתאם לנסיבות. עובדת המעצר/מאסר תילקח בחשבון בין היתר יישקלו: משך הזמן שחלף מאז אישור הבקשה, משמורת על קטינים, מידת הזיקה לישראל, מרכז חיים בישראל והעדר מניעה פלילית או ביטחונית נוספת לסירוב הבקשה וכד'.

3.5 סוף ההליך המדורג

3.5.1 לפני מתן המעמד הסופי בהתאם להליך הרלוונטי תיערך בדיקה נוספת מול הגורמים. תשובות הגורמים תיבחנה בהתאם לאמור בסעיפים 3.3 ו- 3.4.



בקשה שאושרה

תאריך: _____

לכבוד

שלום,

הנדון: בקשה מס' _____ לאיחוד משפחות עבור:
שם ומשפחה מס' ת"ז/דרכון

הריני להודיעך כי לאור המידע שהתקבל מגורמי הביטחון / המשטרה (יש למחוק המיותר),
רשות האוכלוסין וההגירה שוקלת לסרב את הבקשה מהטעמים המפורטים להלן:

באפשרותך להגיע לשימוע בלשכה ביום..... לשימוע יש להביא תגובה בכתב.
ככל שאינך מעוניין בשימוע בעל פה בלשכה עליך להעביר תגובתך בכתב ללשכת רשות
האוכלוסין תוך 30 ימים מהיום.
ככל שבתגובתך נטענות עובדות בנוגע לך או לבן/ת זוגך, יש לצרף תצהיר לתגובה.
בכבוד רב,

שם: _____

תפקיד: _____

חתימה: _____



רשות האוכלוסין
וההגירה
Population and Immigration
Authority



מדינת ישראל
State of Israel

נספח 2 לנוהל 5.2.0015

תאריך: _____

לכבוד

שלום,

הנדון: בקשה מס' _____ לאיחוד משפחות עבור:
שם ומשפחה מס' ת"ז/דרכון

הריני להודיעך כי הבקשה שבנדון סורבה מאחר וכן הזוג המוזמן הורשע בהרשעות כדלקמן:

פרטים נוספים ניתן לקבל בתחנת המשטרה הקרובה למקום מגורי הנ"ל.
על בן זוגך לעזוב את ישראל באופן מיידי.

בכבוד רב,

שם: _____

תפקיד: _____

חתימה: _____

תאריך: _____

לכבוד

שלום,

הנדון: בקשה מס' _____ לאיחוד משפחות עבור:
שם ומשפחה מס' ת"ז יו"ש / דרכון

הריני להודיעך כי הבקשה שבנדון סורבה מאחר ולבן הזוג המוזמן ישנם תיקים פליליים פתוחים ועומדים כדלקמן:

פרטים נוספים ניתן לקבל בתחנת המשטרה הקרובה למקום מגורי הנ"ל.

על בן זוגך לעזוב את ישראל באופן מיידי .

בעתיד, באם ייסגרו תיקים אלו, יהא באפשרותך להגיש עבור בן זוגך בקשה חדשה לאיחוד

משפחות, לאחר שייסגרו תיקים אלו. בקשה זאת תישקל בשים לב לתשתית העובדתית

הרלוונטית ולנסיבות סגירת התיקים.

בכבוד רב,

שם: _____

תפקיד: _____

חתימה: _____



רשות האוכלוסין
וההגירה
Population and Immigration
Authority



מדינת ישראל
State of Israel

נספח 1 לנוהל 5.2.0015

בקשה שטרם אושרה

תאריך: _____

לכבוד

שלום,

הנדון: בקשה מס' _____ לאיחוד משפחות עבור:
שם ומשפחה מס' ת"ז/דרכון

הריני להודיעך כי לאור המידע שהתקבל מגורמי הביטחון / המשטרה (יש למחוק המיותר),
רשות האוכלוסין וההגירה שוקלת לסרב את הבקשה מהטעמים המפורטים להלן:

באפשרותך להעביר תגובתך בכתב ללשכת רשות האוכלוסין תוך 30 ימים מהיום.
ככל שבתגובתך נטענות עובדות בנוגע לך או לבן/ת זוגך, יש לצרף תצהיר לתגובה.

בכבוד רב,

שם: _____

תפקיד: _____

חתימה: _____