


מספר נוהל:	5.2.0019
דף 1 מתוך 5 (מהדורה 3)	
תאריך עדכון:	13.10.2020

תחום:	אשרות	 רשות האוכלוסין וההגירה Population & Immigration Authority سلطة السكان والهجرة
נושא:	הפסקת הליך מדורג כתוצאה מאלימות	

נוהל הטיפול בהפסקת הליך מדורג להסדרת מעמד לבני זוג של ישראלים
כתוצאה מאלימות מצד בן הזוג הישראלי

תוכן עניינים

מטרת הנוהל 2

תנאים ודרישות:..... 2

הליך הטיפול..... 2

דיון בועדה הבינמשרדית לעניינים הומניטריים..... 5

החוק וסעיפיו..... 5

מספר נוהל:	5.2.0019
דף 2 מתוך 5 (מהדורה 3)	
תאריך עדכון:	13.10.2020

תחום:	אשרות	 רשות האוכלוסין וההגירה Population & Immigration Authority سلطة السكان والهجرة
נושא:	הפסקת הליך מדורג כתוצאה מאלימות	

א. מטרת הנוהל


לקבוע את אופן הטיפול בהפסקת הליך מדורג בו החל בן/ת זוג זר/ה (להלן: "זר") מכוח קשר זוגי, נישואין או קיום חיים משותפים עם אזרח או תושב בעל רשיון לישיבת קבע (להלן: "ישראלי"), במקרים בהם הקשר הזוגי נותק כתוצאה מאלימות מצד בן הזוג הישראלי, ע"פ מידע שנמסר ע"י אחד מבני הזוג או גורם אחר.

ב. תנאים ודרישות

1. הודעה על אלימות על ידי אחד מבני הזוג או גורם אחר.
2. נוכחות בלשכת מינהל האוכלוסין של אחד מבני הזוג / מיופה כוח של אחד הצדדים.
3. הוכחות טענת האלימות בהתאם לסעיף ג.8.1.3 לנוהל זה. יובהר כבר עתה כי אי המצאת הוכחה לטענת האלימות תביא לדחיית הבקשה בשל אי עמידה בתנאי הסף לנוהל זה.

ג. הליך הטיפול

1. עם קבלת המידע/הודעה בדבר ניתוק הקשר הזוגי, רכז בכיר ומעלה בלשכה (להלן: עובד הלשכה) יתעד קבלת הדיווח בגיליון הרישום הממוחשב של שני בני הזוג ויבדוק את התיק האישי, יאמת הנתונים מול הקובץ ויבדוק את המסמכים הרלבנטיים להליך, ככל שישנם.
2. עובד הלשכה יזמן את שני בני הזוג לראיונות במועדים נפרדים בבאמצעות מכתב רשום (יש לעדכן מספר הדואר הרשום בגיליון הרישום הממוחשב) הראיון בלשכת מינהל האוכלוסין ייערך בתוך 45 ימים ממועד קבלת הדיווח כאמור בסעיף ב.1.
3. הראיון ייערך בהתאם ל"נוהל עריכת ראיונות" שמספרו 5.1.0013. במהלך הראיון לבן הזוג הזר ובמסגרתו ייבחנו, בין היתר, כוונתו בנוגע להמשך שהייה והשתקעות בישראל, בחינת זיקתו לישראל ביחס לזיקתו לחו"ל, משך התקופה בה שוהה הזר בישראל (בכלל זה יינתן גם משקל לחוקיות שהייתו בישראל), עבודה בישראל, קיומם של קרובי משפחה של הזר בארץ ומידת התערותו בחברה הישראלית, קיומם של קרובי משפחה בחו"ל, קיומם של נכסים בחו"ל, זיקת ביקורים לחו"ל במשך תקופת שהייה בישראל, זכויות סוציאליות בחו"ל. וכיו"ב.
4. יודגש כי אין לקבל החלטה בעניין מעמדו של הזר ללא עריכת ראיון ובהתאם לסעיף ג.3.
5. במידה ובן הזוג הזר לא התייצב לראיון, על עובד הלשכה לנסות ולברר האם יש הסבר סביר להיעדרות מן הראיון. היה ולא הוצג בפני העובד הסבר סביר לכך, ולאחר התייעצות עם ראש צוות אשרות בלשכה, יש לבטל את רשיונו של הזר ולשלוח בדואר רשום לכתובתו המעודכנת בקובץ הודעה על הפסקת הליך המדורג, ביטול הרשיון ודרישה ליציאה מישראל תוך 14 ימים. סיכום תיק ונימוקי ההחלטה יעודכנו במערכת

5.2.0019	מספר נוהל:	רשות האוכלוסין וההגירה	 רשות האוכלוסין וההגירה Population & Immigration Authority سلطة السكان والهجرة
----------	------------	------------------------	--



רשות האוכלוסין וההגירה
Population & Immigration Authority
سلطة السكان والهجرة

תחום: אשרות
נושא: הפסקת הליך מדורג כתוצאה מאלימות

מספר נוהל: 5.2.0019
דף 3 מתוך 5 (מהדורה 3)
תאריך עדכון: 13.10.2020

הממוחשבת בגיליון הרישום, לרבות עדכון הגבלה ככל שהוחלט, סגירת הבקשה וסריקת החומר לארכיון הממוחשב. עותק מהודעה זו יש לשלוח גם לבן הזוג הישראלי ולמינהל אכיפה לזרים.

ג.6. לאחר קיום הראיון יועבר סיכום התיק להחלטת ראש צוות אשרות בלשכה, בצירוף אישורים מתאימים המוכיחים את טענת האלימות כמפורט בסעיף ג.8.1.3. ככל שלא הוכחה טענת האלימות, יודיע עובד הלשכה למבקש כי עליו להמציא תימוכין לבקשתו כאמור בתוך 30 ימים. ככל שלא יומצאו התימוכין המתאימים, ישלח עובד הלשכה הודעה בכתב למבקש כי בקשתו מכוח נוהל זה נדחית על הסף ויעביר בקשתו לטיפול בהתאם ל"נוהל הפסקת הליך מדורג" שמספרו 5.2.0017.

ג.7. לא תידרש יציאתו המיידית של הנתין הזר את הארץ עד לקבלת החלטה בבקשה. במידת הצורך, יאריך עובד הלשכה את רשיון הישיבה הקיים אשר בידי בן הזוג הזר, לתקופה הנדרשת ועד לקבלת החלטה בבקשה.

ג.8. היה והוחלט ע"י ראש צוות אשרות על הפסקת ההליך המדורג כתוצאה מניתוק הקשר הזוגי על רקע אלימות, יש לפעול כלהלן:

ג.8.1. **במקרה בו נותק הקשר הזוגי בן הזוג הזר טען כי סבל מאלימות מצד בן הזוג הישראלי** טרם פקיעת הקשר הזוגי, **ולבני הזוג ילד משותף** יועבר התיק לדין בועדה הבינמשרדית בהתקיימות התנאים המפורטים להלן:


ג.8.1.1. הוגשה בקשה להסדרת מעמדו של בן הזוג הזר בישראל מכוח קשר זוגי כן ואמיתי.

ג.8.1.2. כנות הקשר הזוגי הוכחה כנדרש בנוהל 5.2.0008, 5.2.0011 או 5.2.0009.

ג.8.1.3. בן הזוג הזר טען כי סבל מאלימות מצד בן הזוג הישראלי טרם פקיעת הקשר הזוגי, **וטענתו הוכחה באחת מן הדרכים הבאות:**

- א. שהייה של חודש או יותר במקלט לנשים מוכות במסגרת הגנה וטיפול לנשים נפגעות אלימות וילדיהן ואישור כי השוהה חוותה אלימות ע"י בן הזוג.
- ב. קיימות ראיות לכאורה בידי המשטרה כי בוצעה עבירת אלימות.
- ג. בן הזוג הזר קיבל צו הגנה מפני בן הזוג הישראלי מבית משפט לענייני משפחה, לאחר דיון במעמד שני הצדדים.
- ד. אישור מטעם המחלקה לשירותים חברתיים ברשות המקומית/עירייה או מ"המרכז לטיפול ומניעת אלימות במשפחה" במשרד הרווחה, לפיו בן הזוג הזר מטופל על ידם בשל אלימות במשפחה מצד בן הזוג הישראלי.

ג.8.1.4. לבני הזוג ילד משותף המצוי במשמורת בן הזוג הזר או שכן הזוג הזר מקיים איתו קשר קרוב ורצוף ודואג למזונותיו וצרכיו, וחוות דעת מקצועית מטעם ע"ס לענין חוק / ע"ס עובד ציבור

5.2.0019	מספר נוהל:	רשות האוכלוסין וההגירה	
-----------------	-------------------	-------------------------------	---



רשות האוכלוסין וההגירה
Population & Immigration Authority
سلطة السكان والهجرة

תחום: אשרות
נושא: הפסקת הליך מדורג כתוצאה מאלימות

מספר נוהל: 5.2.0019
דף 4 מתוך 5 (מהדורה 3)
תאריך עדכון: 13.10.2020

ברשות מקומית או עובד משרד ממשלתי קבעה כי עזיבת בן הזוג הזר את הארץ תפגע באופן משמעותי בילד.

8.2.ג. במקרה בו **פקע קשר הנישואין ובן הזוג הזר טען כי סבל מאלימות** מצד בן הזוג הישראלי טרם פקיעת הקשר הזוגי ולבני הזוג **אין ילד משותף**, יועבר התיק לדין בוועדה הבינמשרדית בהתקיימות התנאים המפורטים **במלואם** עובר להבאת התיק לדין בוועדה להלן:

8.2.1.ג. הוגשה בקשה להסדרת מעמדו של בן הזוג הזר בישראל מכוח קשר זוגי כן ואמיתי.

8.2.2.ג. בן הזוג קבל רשיון ישיבה בישראל מסוג א/5 מכוח ההליך המדורג בהתאם לנהלים 5.2.0008, 5.2.0011 או 5.2.0009.

8.2.3.ג. בן/בת הזוג עבר יותר ממחצית מתקופת ההליך המדורג. לעניין חישוב מחצית תקופת ההליך המדורג בנוהל זה, ייחשב מועד השדרוג לרשיון מסוג א/5 לתחילת התקופה הנמנית.

8.2.4.ג. לא היה ספק בכנות הקשר בין בני הזוג לאורך ההליך המדורג.


8.2.5.ג. בן הזוג הזר טען כי סבל מאלימות מצד בן הזוג הישראלי טרם פקיעת הקשר הזוגי, וטענתו הוכחה באחת מן הדרכים המפורטות בסעיף ג.8.1.3 לעיל.

9.ג. במידה ומצא ראש צוות אשרות בלשכה כי המקרה עומד בקריטריונים המפורטים לעיל להעברה לדין בוועדה הבינמשרדית, יועבר המקרה בתוך 60 ימים ממועד הראיון ובכפוף להמצאת המסמכים כנדרש למנהלת אגף אשרות ומעמד במטה מינהל האוכלוסין, אשר בסמכותה לאשר, מכוח נוהל 5.2.0022 בקשות המוגשות בהתאם לנהל זה וזאת ללא הצורך בדיון ו/או בהמלצת בוועדה. החלטה בדבר אישור הבקשה תועבר בכתב למבקש. סיכום תיק ונימוקי ההחלטה יעודכנו במערכת הממוחשבת בגיליון הרישום.

10.ג. בכל מקרה אחר שאינו אישור, תעביר מנהלת האגף, תעביר מנהלת האגף את הבקשה לדין בוועדה הבינמשרדית ותיידע הלשכה. הלשכה תיידע את הזר כי עניינו מועבר לדין בוועדה הבינמשרדית, ותאריך את תוקף רישונו הנוכחי עד למועד קבלת החלטת הוועדה.

11.ג. במקרה בו הוכחה טענת האלימות והמקרה אינו עומד בקריטריונים להעברה ל"וועדה הבינמשרדית" מכוח נוהל זה (בהתאם לקריטריונים דלעיל) אולם ראש צוות אשרות בלשכה התרשם כי על פניו קיימים טעמים הומניטריים מיוחדים, יועבר התיק בצירוף המלצתו לידי ראש דסק ועדה הומניטרית במטה. הלשכה תיידע את הזר כי עניינו מועבר לבחינה במטה מינהל האוכלוסין ותאריך תוקף רישונו הנוכחי עד למועד קבלת ההחלטה.

12.ג. ראש הדסק תעביר המקרה להכרעת מנהלת אגף אשרות ומעמד במטה מינהל האוכלוסין אשר תבחן היעדר קיומם של טעמים מיוחדים המצדיקים העברת המקרה לדין בפני הוועדה. ככל שימצאו על ידה טעמים מיוחדים, המשך הטיפול יהא על פי סעיף ג.9 או ג.10 לנהל זה, ועל פי החלטתה.

5.2.0019	מספר נוהל:	רשות האוכלוסין וההגירה	
-----------------	-------------------	-------------------------------	---

מספר נוהל:	5.2.0019
דף 5 מתוך 5 (מהדורה 3)	
תאריך עדכון:	13.10.2020

תחום:	אשרות	 רשות האוכלוסין וההגירה Population & Immigration Authority سلطة السكان والهجرة
נושא:	הפסקת הליך מדורג כתוצאה מאלימות	

ג.13. במידה והוחלט על ידי מנהלת אגף אשרות ומעמד במטה שלא נמצא מקום להעלאת המקרה ל"וועדה בינמשרדית למתן מעמד מטעמים הומניטריים", תנתן החלטת מנהלת אגף אשרות ומעמד בכתב למבקש תוך פירוט נימוקיה ותצוין האפשרות להגשת ערר ללא שיהיו ולא יאוחר מ-21 יום. שני בני הזוג יוזמנו בנפרד ללשכת מנ"א באמצעות מכתב רשום להודעה על הפסקת ההליך המדורג.

ג.14. עם התייצבות בן הזוג הזר בלשכה, יבטל עובד הלשכה במערכת הממוחשבת וכן בדרכון הזר את רישיון בן הזוג הזר, וימסור לו הודעה מנומקת בכתב על הפסקת ההליך הכוללת דרישת יציאה מן הארץ תוך 14 יום תוך ציון הזכות להגשת ערר ובהתאם לנוהל 1.6.0001 ברשות. במידה וברשות בן הזוג הזר תעודת זהות ישראלית, יידרש להשיבה ללשכת מינהל האוכלוסין. סיכום תיק ונימוקי ההחלטה יעודכנו במערכת הממוחשבת בגיליון הרישום, לרבות עדכון הגבלה מסוג "הפסקת הליך", סגירת הבקשה, עדכון יחידת האכיפה וסריקת החומר לארכיון הממוחשב.

ג.15. במידה ובן הזוג הזר לא התייצב לאחר שזומן ללשכה, ישלח עובד הלשכה את ההחלטה לשני בני הזוג לכתובתם הרשומה בקובץ ב"דואר רשום" עם העתק למינהל האכיפה וזרים.

ד. דיון בוועדה הבינמשרדית לעניינים הומניטריים


במקרה בו מועבר התיק לדיון בוועדה הבינמשרדית לעניינים הומניטריים והועדה סבורה כי יש מקום להמליץ על מתן מעמד, תוכל להמליץ על אחת מאלה, בהתאם לנסיבות:

- ד.1 מתן רישיון שהייה ועבודה מסוג ב/1 לתקופה קצובה שלא תעלה על שנתיים (שנה ועוד שנה) ובסיומם יועלה התיק להחלטת ראש דסק ועדה הומניטרית במטה.
- ד.2 מתן מעמד מסוג א/5 לתקופה קצובה של שנתיים לפחות (שנה ועוד שנה) ובסיומם יועלה התיק להחלטת ראש דסק ועדה הומניטרית במטה.
- ד.3 ככל שבמהלך תקופת האשרה/ רישיון שאישרה הוועדה, חל שינוי נסיבות אשר לדעת ראש הדסק אינו מאפשר הארכת האשרה / רישיון, יועבר התיק לדיון נוסף בפני הוועדה הבינמשרדית.

ה. החוק וסעיפיו

[ה.1 סעיפים 3, 11 לחוק הכניסה לישראל התשי"ב-1952](#)

[ה.2 סעיף 7 לחוק האזרחות](#)

מספר נוהל:	5.2.0019	רשות האוכלוסין וההגירה	 רשות האוכלוסין וההגירה Population & Immigration Authority سلطة السكان والهجرة
------------	----------	------------------------	--