

תאריך: 11.7.21
בתשובה נא לציין 1591

פרופ' שלמה מור יוסף, מנכ"ל
רשות האוכלוסין וההגירה
ירושלים
MANKAL@piba.gov.il
פקס: 02-6294860

לכבוד
גבי איילת שקד, שרת הפנים
רחוב קפלן 2
ירושלים
sar@moin.gov.il
פקס: 077-4448800

נכבדי,

הנדון: דרישה לביטול הנחייה שלא לטפל בבקשות למעמד של פלסטינים

בשם עמותות המוקד להגנת הפרט ורופאים לזכויות אדם, ובהמשך למכתבנו מיום 7.7.21, אשר לא נענה, הרינו לפנות בבקשה כי תנחו מיידית את הלשכות לטפל בבקשות של תושבי שטחים ובכלל זה, ליתן תורים ולטפל בבקשות חדשות לאיחוד משפחת, בבקשות לשדרוג מעמד, של בני זוג וילדי תושבים ובבקשות הומניטאריות קיימות וכאלה שתוגשנה, וזאת ללא תחולת מגבלות הוראת השעה שבוטלה ובתוך זמן סביר ומהיר ככל הניתן, ללא כל עיכוב.

ואלה טעמי הבקשה

1. החל מיום 7.7.21 פג תוקפו של חוק האזרחות והכניסה לישראל (הוראת שעה), תשס"ג – 2003 וזאת לאחר כ- 18 שנים בהם היתה הוראת השעה בתוקף. עם פקיעת תוקפה של הוראת השעה, פקעו מאליהן המגבלות שהטילה על בקשות למעמד של תושבי שטחים ושל אנשים ממדינות שהיו מנויות בתוספת לחוק (איראן, לבנון, סוריה ועיראק).
2. משמעות הדבר הינה, כי אותם אנשים, בעיקרם תושבי שטחים, אשר עליהם חלה הוראת השעה כפופים כעת לחקיקה ולדינים הכלליים, ובכלל זה חוק הכניסה לישראל, תשי"ב – 1952, חוק האזרחות, תשי"ב – 1952 והתקנות לפיהם, אשר מחייבים את שר הפנים (באמצעות רשות האוכלוסין) לדון ולאשר בקשות למתן מעמד. כמו כן, חלים על כל אותם אנשים הנהלים הכלליים של משרד הפנים ורשות האוכלוסין, וביניהם ההליכים הקובעים הליך מדורג למתן מעמד ואופן מתן מעמד ורישום ילדים כתושבי ואזרחי ישראל. בנוסף חלה על אותה אוכלוסיה כעת הפסיקה העוסקת במתן מעמד לזרים שאינם פלסטינים.
3. פניה זו הינה על רקע מידע שהועבר אלינו, לפיו עובדי רשות האוכלוסין וההגירה קיבלו הנחייה גורפת שלא לטפל כרגע בבקשות שהוגשו מצד פלסטינים תושבי עזה והשטחים לקבלת מעמד בישראל. מידע זה מצטלב ותואם להתנהלות בשטח, לפיה אין מענה לבקשות ומכתבים שנשלחו בימים האחרונים

27 Shmuel Hanagid
Jerusalem 94269
Tel: 972-2-6222808
Fax: 972-3-5214947
e-mail: tamir@lb-law.net

شارع شمونيل هاناچيد ٢٧
القدس ٩٤٢٦٩
تلفون: ٠٢-٦٢٢٢٨٠٨
فاكس: ٠٣-٥٢١٤٩٤٧
www.lb-law.net

שמואל הנגיד 27
ירושלים 94269
טל': 02-6222808
פקס: 03-5214947
דואל: adi@lb-law.net

מאז פקע תוקף הוראת השעה, אין מענה לטלפון, למיילים ולפקסים שנשלחו בנושא קביעת תורים ושדרוג מעמד.

4. בפסיקת בית המשפט העליון נקבע, כי הוראת השעה פוגעת באופן מהותי וקשה בזכות החוקתית לחיי משפחה וקשת זכויות ואינטרסים נוספים ובכללם הזכות לשוויון והעיקרון של טובת הילד (ראו, למשל, בג"ץ 7052/03 **עדאלה נ' שר הפנים** (14.5.06), ובג"ץ 466/07 **גלאון ואח' נ' שר הפנים ואח'** (11.1.12)). המדובר בפגיעה קשה והרסנית בכבוד האדם של אזרחי ותושבי ישראל ושל בני ובנות משפחתם.

5. הוראת השעה אושרה בעבר בבית המשפט העליון על חודו של קול וזאת רק בכפוף לפירוש דווקני ומצמצם. כעת משההוראה אינה בתוקף, לא יכולה להיות כל אסמכתא חוקית לפגיעה החוקתית בזכויות אלה. משמעות הדבר, כי כל פעולה או מחדל מצד רשות האוכלוסין והמשך הפגיעה בזכויות החוקתיות, מהווה התנהלות שלא כדין, בחוסר סמכות ובחוסר סבירות.

6. יוער, למעלה מן הנדרש, כי החלטות, הנחיות, תנאים ונהלים חייבים, בראש ובראשונה, לעלות בקנה אחד עם הוראות החוק אשר הסמיך את הרשות המנהלית לקבוע אותם ועם תכליתן, ראו, למשל, עע"מ 9102/12 **קוזמינה נ' משרד הפנים** (26.8.14). משהחוק המסמיך לפגיעה גזענית ומפלה בזכויות פלסטינים אינו בתוקף עוד, לא ניתן לקבוע הנחיות שלא לטפל בעניינם של פלסטינים.

7. אשר על כן אנו פונים אליכם בדרישה, כי תבוטל לאלתר ההנחיה האמורה ככל שניתנה וכי תפעלו על מנת שיחל וימשך הטיפול בבקשות למתן מעמד של פלסטינים ויתר האוכלוסיה שהושפעה מהוראת השעה באופן מלא ואף בקצב מוגבר, וזאת לאור העיכוב והפגיעה שיצרה הוראת השעה שבוטלה. לצורך כך יש להקצות משאבים וכוח אדם מוגברים, לפחות בתקופה הקרובה. לאור ההנחיה שניתנה, ככל שניתנה, נבקש כי תפורסם ללא דיחוי הנחיה מתקנת, המורה ללשכות לנהוג על פי דין ולטפל בבקשות אשר יובאו בפניה, ליתן תורים, ולפעול לשדרוג מעמדם של מי שלא זכו להתקדמות בהליך אך מפאת החוק.

8. נוכח חומרת ההנחיה נבקש התייחסותכם המיידית למכתבנו זה.

בכבוד רב ובברכה,



עדי לוסיגמן, עו"ד



בנימין אחסתרובה, עו"ד

העתק:

היועץ המשפטי לממשלה ד"ר אביחי מנדלבלית
עו"ד דניאל סלומון, היועץ המשפטי, רשות האוכלוסין וההגירה