

תאריך: 10.2.2022  
בתשובה נא לציין: 31706



CENTER FOR  
THE DEFENCE OF  
THE INDIVIDUAL

המוקד להגנת הפרט

مركز الدفاع عن الفرد

רחוב אבו עוביידה 4  
ירושלים 97200  
טל. 02.6283555  
פקס. 02.6276317

شارع أبو عبيده ٤  
القدس ٩٧٢٠٠  
هاتف. ٠٢. ٦٢٨٣٥٥٥  
فاكس. ٠٢. ٦٢٧٦٣١٧

mail@hamoked.org.il  
www.hamoked.org.il

לכבוד

אלוף משנה משה טטרו  
ראש מנהלת התיאום והקישור לרצועת עזה

בדוא"ל:  
[mnz@mgar.co.il](mailto:mnz@mgar.co.il)

שלום רב,

הנדון: מכתב תלונה בנוגע למגמה פסולה – סירוב מת"ק עזה לבחון בקשות הנתמכות במסמכים הנושאים את הכיתוב "מדינת פלסטין"

1. כידוע, המוקד להגנת הפרט מייצג מידי שנה מספר רב של ישראלים המבקשים לצאת לרצועת עזה מכוח הקריטריונים המצומצמים הקבועים במדיניות מדינת ישראל ליציאת ישראלים לעזה. כידוע, קריטריונים אלו קבועים במסמך "סטטוס ההרשאות", אשר מתפרסם ומתעדכן מעת לעת על ידי מתפ"ש.
2. בקשותיהם של ישראלים אלו מוגשות על ידי המוקד למשרד ישראלים במת"ק עזה, בהתאם להוראותיו של "נוהל טיפול בבקשות ישראלים ליציאה מישראל לרצועת עזה", שהינו נוהל של משרד ישראלים מיום 11.2.2019 (להלן: **נוהל הטיפול**). על מנת להוכיח את עמידתם של ישראלים אלו בקריטריונים הקבועים בסעיף 7 לפרק ב' לסטטוס ההרשאות – שהינו הסעיף בו מפורטים המקרים המעטים בהם ישראלים זכאים, ככלל, לצאת לעזה – המוקד מצרף לבקשותיהם מסמכי תמיכה, בהתאם להוראות סעיף 2(ד)(2) לנוהל הטיפול.
3. לאחרונה, במסגרת מספר בקשות שהוגשו על ידי המוקד בשם ישראלים שביקשו לצאת לעזה, נמסר ממשרד ישראלים כי בקשות אלו לא ייבחנו – וכפועל יוצא, יידחו על הסף – בשל כך שמצורפים אליהן מסמכים הנושאים את הכיתוב "מדינת פלסטין".<sup>1</sup> בדרך כלל מדובר במסמכים שמונפקים מטעם בתי חולים שונים ברצועת עזה: הן דו"חות רפואיים ע"ש תושבי הרצועה, אשר מצורפים לבקשות ישראלים מכוח קריטריון "ביקור חולה";<sup>2</sup> והן הודעות פטירה ע"ש תושבי עזה, אשר לעתים משרד ישראלים דורש כי אלו יצורפו לבקשות ישראלים

<sup>1</sup> ר', למשל, הודעת דוא"ל שנשלחה מסגן בר איש שלום מטעם משרד ישראלים (באמצעות כתובת הדוא"ל [m.israelim@cogatmtkgaza.gov.il](mailto:m.israelim@cogatmtkgaza.gov.il)), ביום 24.1.2022 בשעה 14:52 במסגרת בקשת המוקד מס' 86164 בעניין אזרחית ישראל הנושאת ת"ז 011977444; והודעת דוא"ל שנשלחה על ידי סגן בר איש שלום מטעם משרד ישראלים (באמצעות כתובת הדוא"ל הני"ל), אל נציג המוקד (באמצעות כתובת הדוא"ל [guva@hamoked.org.il](mailto:guva@hamoked.org.il)), ביום 18.1.2022 בשעה 15:35 במסגרת תיק המוקד מס' 77698 בעניין ישראלי הנושא ת"ז 304704984. יצוין כי אותה עילה גם הועלתה על ידי מת"ק עזה לאחרונה להצדקת סירובו לבחון בקשתו של תושב עזה לעבור לגדה המערבית, דרך ישראל (עת"מ 54505-02-21 **אבו חדאיד נ' מתאם פעולות הממשלה בשטחים** (תגובת המשיבים מיום 1.8.2021; תגובת המשיבים מיום 17.12.2021 לבקשה לפסיקת הוצאות) (סעיפים 12-13)).

<sup>2</sup> ר' סעיף 7(ג)(2)(א) לפרק ב' לסטטוס ההרשאות (גרסתו המעודכנת ליום 13.1.2022), וסעיף 2(ד)(2) לנוהל הטיפול.

- מכוח קריטריון "השתתפות בהלווייה" (על אף שהמסמך היחיד הנדרש במקרים האלה, לפי נוהל הטיפול, הינו "תעודת פטירה" ולא "הודעת פטירה").<sup>3</sup>
4. סירובו של מת"ק עזה לבחון בקשות הנתמכות במסמכים הדרושים לצורך בחינתן, בעילה כי מסמכים אלה נושאים את הכיתוב "מדינת פלסטיין", משמעותו אינה אלא קבלת החלטה שלילית ולא סבירה באותן בקשות, על בסיס שיקול זר.
5. כאמור, זכאותו של ישראלי לצאת לעזה נלמדת, ככלל, מעמידתו באחד הקריטריונים הקבועים בסעיף 7 לפרק ב' לסטטוס ההרשאות. יוזכר, כי קריטריונים אלה מהווים את הנסיבות החריגות בהן אלוף פיקוד הדרום החליט, ככלל, יש להפעיל את סמכותו לפטור ישראלים מהאיסור הגורף על כניסתם לרצועת עזה.<sup>4</sup> למת"ק עזה הואצלה הסמכות לבחון בקשות ישראלים לצאת לעזה בהתאם לאותם קריטריונים.<sup>5</sup> ההצדקה לדרישת מת"ק עזה כי מסמכים מסוימים יצורפו לבקשתו של ישראלי לצאת לעזה (בהתאם להוראות נוהל הטיפול), נובעת מהצורך לבחון את השאלה העובדתית האם הבקשה עומדת באחד הקריטריונים הקבועים בסטטוס ההרשאות, הא ותו לא.
6. לפיכך, השיקולים הרלוונטיים היחידים שיש לשקול בבחינת מסמכים כגון דו"חות רפואיים והודעות פטירה שמצורפים, לדרישת מת"ק עזה, לבקשות ישראלים לצאת לרצועה, הינם האם אותם מסמכים אמיתיים ומהימנים, וכן האם הם מעידים על עמידתם של המבקשים באחד הקריטריונים הקבועים בסטטוס ההרשאות. הכיתוב "מדינת פלסטיין" לא גורע ולו במעט מהאותנטיות של המסמכים הנושאים כיתוב זה או מהמהימנות של תוכנם. על כן, עצם העובדה ש"מדינת פלסטיין" כתוב במסמך כלשהו אינה מהווה סיבה סבירה לגניזת הבקשה אליה מסמך זה מצורף.
7. החלטות המת"ק שלא לבחון – ולמעשה, לדחות על הסף – בקשות, שהיו מאושרות לולא היו נתמכות במסמכים הנושאים את הכיתוב "מדינת פלסטיין", מעידות כמאה עדים על התבססותן של אותן החלטות על שיקול זר. וכך, בדיוק, קרה במסגרת טיפולו של מת"ק עזה ביום 11.1.2022 בתיק המוקד מס' 48160. בשעות הבוקר של 11.1.2022, הגיש המוקד למשרד ישראלים בקשה בשם ישראלי (הנושא ת"ז 317977148), לצאת לעזה מכוח קריטריון "השתתפות בהלווייה". בנוסף לתעודת פטירה, הנושאת את הכיתוב "הרשות הפלסטינית", בקשה זו נתמכה ב"הודעת פטירה", הנושאת את הכיתוב "מדינת פלסטיין". בהמשך הבוקר, בקשה זו **סורבה**, לטענת משרד ישראלים, "משום שהמסמכים שצורפו לבקשה אינם תקינים". ממשרד ישראלים נמסר למוקד, בשיחת טלפון, כי סיבת הסירוב הייתה כי במשרד ישראלים לא בוחנים מסמכים עליהם כתוב "מדינת פלסטיין". עקב כך, ועוד באותו היום, הוגשה בקשה חדשה בשם אותו

<sup>3</sup> ר' סעיף 17(ג)(2)(ב) לפרק ב' לסטטוס ההרשאות (גרסתו המעודכנת ליום 13.1.2022), וסעיף 2(ד)(2)(ב) לנוהל הטיפול; ור' "בקשה חדשה ודחופה" שנשלחה על ידי הח"מ (באמצעות כתובת הדוא"ל הני"ל), למשרד ישראלים (באמצעות כתובת הדוא"ל הני"ל), במסגרת תיק המוקד 86164, ביום 23.1.2022. בשעה 20: 31, וכן הודעת הדוא"ל הני"ל (במסגרת אותו תיק) שנשלחה ממשרד ישראלים למוקד ביום 24.1.2022. בשעה 14: 52.

<sup>4</sup> בהתאם לסעיפים 2(א), 22(א), 23(ה) ו-24(א) לחוק יישום תכנית ההתנתקות, תשס"ה-2005, ולצו יישום תכנית ההתנתקות (חבל עזה), תשס"ה-2005, אסור לתושבי ישראל ואזרחיה לצאת לרצועת עזה אלא אם קיבלו היתר מאלוף פיקוד הדרום.

<sup>5</sup> ר' סעיף 1(ג) לפרק ה"כללי" לסטטוס ההרשאות (גרסתו המעודכנת ליום 13.1.2022).

- ישראל בהתאם לאותו קריטריון, אולם הפעם צורפה רק "תעודת פטירה" ולא "הודעת הפטירה". בעקבות הגשתה של בקשה שנייה זו, **אושרה** יציאתם של הישראלי וילדיו הקטינים לעזה, בהמשך אותו היום.
8. עוד יצוין, כי סירוב בקשות להן מצורפים מסמכים עליהם כתוב "מדינת פלסטיין" לא מהווה מדיניות עקבית של מת"ק עזה. בלא מעט מקרים, בקשות כאלו דווקא מאושרות על ידי המת"ק, בלי כל התייחסות לעילת "מדינת פלסטיין".<sup>6</sup> אשר על כן, ההחלטות ההפוכות לדחות בקשות בשל עילת "מדינת פלסטיין" הן שרירותיות – וגם בהיותן כך, הן נכשלות במבחן הסבירות.
9. זאת ועוד. אף במקרים בהם נציגי המדינה כן טוענים, במישור העקרוני, כי אין לקבל בקשה הנתמכת במסמך הנושא את הכיתוב "מדינת פלסטיין", לעתים הם מעלות טענות לגופן של הבקשות, בהתבסס על התוכן של המסמכים הלא תקינים לדידם.<sup>7</sup> אף במסגרת דיונים בעתירות, בתי משפט לא נמנעו מלהתייחס לתוכן של מסמכים הנושאים את הכיתוב "מדינת פלסטיין".<sup>8</sup>
10. בסופו של דבר, אין כל מקום ששיקולים מדיניים, שקשורים לכאורה ליחסי החוץ של מדינת ישראל אך אינם רלוונטיים כלל ועיקר למדיניות שלה בנוגע לתנועה בין שטחה ושטח הרצועה, יבואו על חשבונם של אזרחיה ותושביה התמימים. זכותם לבקר את בני משפחתם תושבי עזה נשללת גם כך באופן כמעט מוחלט בשל מדיניות התנועה האמורה. במקרים הנדירים בהם הם עומדים באחד הקריטריונים המצומצמים הקבועים במדיניות – שהינם, כאמור, החריגים לאיסור על יציאת ישראלים לרצועה – אין להתבסס על שיקול זר כדי למנוע מהם את הביקור ההומניטרי המבוקש. וזאת, על אחת כמה וכמה בהתחשב בכך, שבשל אותה מדיניות תנועה, ישראלים אלו נמנעים מלהיכנס לעזה כדי לבקש מהמוסדות הרפואיים החתומים על הדו"חות הרפואיים והודעות הפטירה הנושאים את הכיתוב "מדינת פלסטיין", כי ידפיסו אותם מסמכים בטופס חלופי, הנושא את הכיתוב "הרשות הפלסטינית".
11. לאור האמור, דרישת המוקד להגנת הפרט היא כי במת"ק עזה יפסיקו לסרב לבחון בקשות לצאת לרצועה (ואף להיכנס ממנה לישראל), בשל כך שמסמכים המצורפים לבקשות אלו (לרוב, לדרישת המת"ק), נושאים את הכיתוב "מדינת פלסטיין".
12. למענה מפורט ומהיר, נודה.

בכבוד רב,

אהרון מייסלס קורמן, עו"ד

העתקים: אלוף רסאן עליאן, מתאם פעולות הממשלה בשטחים, בדוא"ל;  
סרן שלמה גרשון, היועץ המשפטי למת"ק עזה, בדוא"ל.

<sup>6</sup> למשל, ביום 10.1.2022 הוגשה בקשה במסגרת תיק המוקד מס' 79623, ליציאתה לעזה של ישראלית (הנושאת ת"ז 035608249), מכוח קריטריון "השתתפות בהלווייה". בקשה זו, אליה צורפה, בין היתר, הודעת פטירה הנושאת את הכיתוב "מדינת פלסטיין", **אושרה** למחרת היום על ידי משרד ישראלים.

<sup>7</sup> ר' עניין **אבו חדאיד**, הנ"ל, בסעיף 10 לתגובת המשיבים מיום 1.7.2021; בג"ץ 7080/17 **עביט נ' המפקד הצבאי לאיזור הגדה המערבית** (תגובה המקדמת מטעם המשיבים מיום 23.11.2017 (סעיף 25)).

<sup>8</sup> ר' עניין **עביט**, הנ"ל (דבריה של הנשיאה חיות בפרוטוקול הדיון מיום 10.12.2017).