

**בבית המשפט העליון  
בשבתו כבית משפט גבוה לצדק**

**בג"ץ 7754/23  
בג"ץ 8026/23**

1. גב' [REDACTED] ג'ולאני
2. [REDACTED] אלראזק
3. [REDACTED] סלאמה
4. [REDACTED] בחבח
5. אגודת "סנט איב", המרכז הקתולי לזכויות אדם

על-ידי ב"כ עוה"ד נסראת דכוור ואח'  
מאגודת סנט איב המרכז הקתולי לזכויות אדם ;  
רחוב הפטריארכיה הלטינית 26, ת.ד. 1244, ירושלים 91000  
דוא"ל : Adv.Dakwar@gmail.com  
טלפון : 02-2747603 ; פקס : 02-2751026

**העותרים בבג"ץ 7754/23**

1. [REDACTED] חלף
2. [REDACTED] עג'לוני
3. [REDACTED] באמייה
4. [REDACTED] אל וואליא
5. המוקד להגנת הפרט מיסודה של ד"ר לוטה זלצברגר
6. עיר עמים

**7. האגודה לזכויות האזרח בישראל**

על-ידי ב"כ עוה"ד טל חסין ואח'  
מהאגודה לזכויות האזרח בישראל  
רחוב נחלת בנימין 75, תל אביב 6515417  
דוא"ל : [talh@acri.org.il](mailto:talh@acri.org.il)  
טלפון : 052-8595351 ; פקס : 03-5608165

ועל-ידי ב"כ עוה"ד מאיסא אבו סאלח – אבו עכר (מ"ר 52763) ואח'  
מהמוקד להגנת הפרט מיסודה של ד"ר לוטה זלצברגר  
רחוב אבו עוביידה 4, ירושלים, 97200  
דוא"ל : [m.abu-saleh@hamoked.org.il](mailto:m.abu-saleh@hamoked.org.il)  
טלפון : 02-6283555 ; פקס : 02-6276317

**העותרים בבג"ץ 8026/23**

נגד

1. שר הביטחון
2. המפקד הצבאי בשטחים הכבושים
3. ראש המינהל האזרחי
4. מתאם פעולות הממשלה בשטחים
5. השר לביטחון לאומי

באמצעות פרקליטות המדינה,  
רח' צלאח א-דין 29, ירושלים  
טל : 073-3925590 ; פקס : 02-6467011

**המשיבים בבג"ץ 7754/23**

1. מפקד מחוז ירושלים, משטרת ישראל
  2. ראש מנהלת קשת צבעים, משרד הביטחון
  3. ראש מת"ק עוטף ירושלים
- באמצעות פרקליטות המדינה,  
רח' צלאח א-דין 29, ירושלים  
טל: 073-3925590; פקס: 02-6467011

ה מ ש י ב י ס ב נ ג ״ 8026/23

### הודעה מטעם המשיבים

1. בהתאם להחלטת בית המשפט הנכבד, שניתנה בתום הדיון בעתירות שבכותרת ביום 9.1.24, ולארכה שניתנה לעניין זה, מוגשת בזאת הודעת עדכון מטעם המשיבים.

#### מעברי עוטף ירושלים

2. כעולה מתגובות המשיבים לעתירות שבכותרת, בעקבות המלחמה, חלו שינויים משמעותיים בסדרי הכוחות המוצבים במעברים לשם תפעולם השוטף. זאת בעיקר בעקבות גיוסם לשירות מילואים של מרבית המאבטחים הפועלים מטעם החברות הפרטיות.
3. כפי שנמסר לבית המשפט הנכבד, בימי שגרה, במעברים בגזרת עוטף ירושלים קיימת מצבה של 252 מאבטחים אזרחיים. ביום 7.10.23, עם פרוץ האירועים, גויסו בצו 8 כ- 70% ממאבטחים אלה. במועד הגשת התגובה המקדמית לעתירה, נשארו 76 מאבטחים בלבד, שנאלצו לשאת בעבודה השוטפת. נוסף על כך, כ- 10 מאבטחים נוספים מדי יום לא התייצבו בצורה מלאה לעבודתם, כך שמצבת כוח האדם הייתה אף נמוכה מ- 30% מהמצבה החלה בזמנים רגילים.
4. בהמשך לדיון שהתקיים בפני בית המשפט הנכבד ביום 8.1.24, ולהחלטת בית המשפט הנכבד מיום 9.1.24, בשים לב לאילוצים המבצעיים הקשים עמם מתמודדים המשטרה וכוחות מג"ב, הוחלט כי הדרך הנכונה ביותר לחתור לתפעול מלא של מעברי עוטף ירושלים היא בהגשת בקשות פרטניות לשחרור ממילואים של המאבטחים העובדים בחברות הפרטיות.
5. בעקבות זאת, גורמי המשטרה, מג"ב וצה"ל סייעו לחברות הפרטיות להגיש בקשות פרטניות לשחרור המאבטחים ממילואים. כחלק ממאמץ זה, הוגשו בסה"כ 307 בקשות לשחרור חיילים שהם מאבטחים בחברות פרטיות. בקשות אלה נדונו על ידי הוועדה לתיאום מילואים (להלן: **ועדת הולת"ם**). מיו"ר ועדת הולת"ם נמסר כי הוועדה החליטה לשחרר משירות מילואים פעיל **166 מאבטחים**, והחליטה להותיר 137 מאבטחים בשירות מילואים פעיל ולדחות את הבקשות לשחרורם (כלומר אושרו למעלה ממחצית הפניות). זאת, על מנת לאפשר את הפעלת המעברים כסדרם ככל הניתן.

6. הצפי הוא כי שחרורם של 166 מאבטחים מקרב באופן ממשי את היכולת לחזור לתפעול מלא של מעברי עוטף ירושלים. בשלב זה, חיילים אלה, אשר ככלל שירתו מילואים ארוך מאוד, העולה על 100 ימים, זכאים לחופשה של עשרה ימים. בהמשך לכך, הם צפויים לחזור לעבודתם.
7. עם התייצבותם לעבודה, תינתן עדיפות לשיבוץ המאבטחים במעבר קלנדיה, על מנת שניתן יהיה לחזור לתפעולו במתכונת הרגילה מוקדם ככל הניתן.
8. כבר כיום, מאמצים אלה נשאו פרי משמעותי במעבר קלנדיה. כך, החל מיום 24.1.24, בעקבות הערכת מצב, הורה ממ"ר עוטף ירושלים במג"ב **לפתוח נתיב אחד במעבר הרגלי בטרמינל בקלנדיה במהלך שעות היום**. משמעות הדבר היא, כי החל מיום 24.1.24, מתאפשר מעבר רגלי בטרמינל מפתחתו בשעה 04:30 לערך, ועד לסגירתו בשעה 18:00.
9. כמו כן, החל מיום 5.2.24, בעקבות חזרתם של מספר מאבטחים נוספים, הורה ממ"ר עוטף ירושלים על **פתיחת נתיב אחד למעבר כלי רכב, מהצד המזרחי לצד המערבי של מעבר קלנדיה, למשך 24 שעות ביממה**. משמעות הדבר היא שאזרחים ישראלים ותושבי קבע המבקשים לעבור במעבר קלנדיה בכלי רכב, מבתיים בצד המזרחי של המעבר לתוך ירושלים, יוכלו לעשות זאת **בכל שעות היממה**.
10. באשר לעומסים הצפויים, כאמור בתגובה המקדמית לעתירות, בשעות העומס (בין 05:00 ל-17:00) פתוחים 3 נתיבים רכובים. כמו כן, כאמור, קיימת גם אפשרות לפנות למעברים אחרים שנותרו פתוחים 24 שעות (לענייננו, המעברים שמצויים בקרבת מקום הם מעבר חיזמא, שפתוח 24 שעות ביממה, ומעבר הטבעת, שפתוח בימים א' עד ה' 24 שעות ביממה).
11. לעמדת המשיבים, פתיחת נתיב אחד במעבר הרכוב בכל שעות היממה נותן פתרון לטענה כי קיימים לקשיים ביחס לפינוי רפואי, שלא באמצעות אמבולנס, בשעות בהן המעבר הרכוב סגור.
12. יתרה מזו, החל מיום 5.2.24 נפתח הנתיב הרכוב שמשמש לתנועה משטחי ישראל לאזור אף הוא **למשך 24 שעות ביממה**.
13. נוסף על כך, בעקבות חזרתם של מספר מאבטחים נוספים, החל מיום 7.2.24, ייפתח גם **המעבר הרכוב במעבר רחל (300)**, בשלב זה, **בין השעות 06:00 עד 13:00**.
14. נוכח כל האמור, המשיבים יטענו כי נעשו צעדים משמעותיים לקדם עד כמה שניתן את החזרה לשגרה במעבר קלנדיה, בהינתן האילוצים המאפיינים ימים קשים אלה. הצפי הוא שניתן יהיה לנקוט בצעדים נוספים, המקרבים את המעבר לתפעול מלא כבימי שגרה, מוקדם ככל הניתן, עם החזרה לעבודה של מאבטחים נוספים.

15. מוצע לאפשר למשיבים להגיש הודעת עדכון נוספת מטעמם בתום 14 ימים נוספים, עד ליום 20.2.24.

### גישת תושבי שכונת ביר עונא למחסום ולאג'ה ומחסום המנהרות

16. כעולה מהחלטת בית המשפט הנכבד, במעמד הדיון טען ב"כ העותרים בבג"ץ 7754/23 כי הדרך למחסום ולאג'ה ולמחסום המנהרות חסומה לבאים מכיוון שכונת ביר עונא, ולו לכלי רכב.
17. כזכור, בתגובתם לעתירה, וכן במעמד הדיון, המשיבים טענו, כי אופן העלאת טענה זו, ללא התייחסות מפורטת ופרטנית מצד העותרים לחסימות הדרכים הקונקרטיות המונעות את תנועתם, מקשה מאוד על מתן התייחסות. המשיבים טענו כי דרך המלך להעלאת טענה מסוג זה היא בפניות קונקרטיות, מפורטות, לגורמי המשיבים, והדגישו כי פניות מסוג זה, הנוגעות לעניין פרטני של החסימה קונקרטית, מטופלות על-ידי גורמי המשיבים תוך מתן מענה לפנייה הפרטנית.
18. כידוע, בעת האחרונה, ועוד טרם אירועי השביעי באוקטובר, מדינת ישראל מצויה במאבק מתמיד נגד ארגוני טרור, אשר אינם בוחלים בכל אמצעי לפגיעה בחפים מפשע. מטבע הדברים, בעתות מלחמה, הפוטנציאל לסיכון ביטחוני ולהתממשות אירועי טרור באזור יהודה ושומרון אך מתעצם, והצורך של גורמי הביטחון לנקוט אמצעים מגבילים גובר.
19. לא למותר לציין, כי פעילות צבאית משמעותית מתנהלת עתה לא רק בדרום אלא גם בצפון הארץ ובגזרת יהודה ושומרון, במטרה לסכל פיגועי טרור, ואשר במסגרתה נעצרו פעילי טרור רבים. בעקבות זאת, נוקט המפקד הצבאי באזור אמצעי ביטחון שונים, המשתנים מעת לעת לפי צורך מבצעי והנסיבות. זאת, במטרה להתמודד עם פעולות האיבה המתוכננות על ידי ארגוני הטרור באזור יהודה ושומרון, המכוונות נגד "מטרות" ישראליות, הן בתוך האזור והן בעורף מדינת ישראל.
20. באשר לטענה שהועלתה ביחס לתושבי ביר עונא, מגורמי החטיבה נמסר כי החסימות באזור זה הוצבו על רקע אירועים ביטחוניים ומטעמים מבצעיים מובהקים, ולאחר שנבחנו חלופות. מטרתן של החסימות היא תיעול התנועה דרך מספר מצומצם של צירים המאפשר פיקוח ובקרה טובים יותר ומניעת נקודות תורפה ביטחוניות. **בשבוע שעבר**, בהתאם להערכת המצב הביטחוני **העדכנית**, אחת החסימות שהוצבה בתקופה האחרונה אף הוסרה לחלוטין, חלק נפתחות לסירוגין במהלך שעות היום, וחלק נותרו בעינם.
21. יובהר, כי לאורך שכונת ביר עונא הוצבו חסימות נקודתיות אשר אינן מוחלטות, במובן זה שקיימות דרכים נוספות ליציאה ולכניסה רכבית ורגלית משכונת ביר עונא, שאינן חסומות דרך קבע.

המשיבים יטענו, כי ככל שהעותרים מבקשים להעלות טענות ביחס לחסימה נקודתית, הם מוזמנים לפנות לגורמי המשיבים. במסגרת פניה כזו, הם מתבקשים לציין את המיקום המדויק של החסימה, **עם נקודת ציון**. גורמי המשיבים יבחנו את הפניות הפרטניות בלב פתוח ובנפש חפצה.

22. בהמשך לכך, במשך מספר ימים התאפשרה תנועה ברכב בכל שעות היום של תושבים מביר עונא אל מחסום המנהרות ומחסום וולאג'יה, בשני צירי תנועה ראשיים שונים. כך, לרשות תושבי ביר עונא עמדו שלוש דרכים חלופיות (שתיים למחסום המנהרות ואחת למחסום וולאג'יה), שאחת מהן (המסלול המסומן בכתום לכיוון מחסום המנהרות) נפתחה לנסיעה לאחרונה, בעקבות הסרת חסימה בהתאם להערכת המצב המבצעית העדכנית (יצוין, כי החסימה שהוסרה הוצבה במיקום החיבור שבין הציר הצבוע בתכלת לבין הציר הצבוע בכתום).

תצ"א המפרטת את דרכי הגישה מביר עונא למחסום המנהרות מצורפת ומסומנת **מ/ש 1**.  
תצ"א המפרטת את דרכי הגישה מביר עונא למחסום וולאג'יה מצורפת ומסומנת **מ/ש 2**.

23. ככל שניתן להבין מטענות העותרים בבג"ץ 7754/23, הם מלינים על חסימה שהוצבה בסמוך לכביש 3775, ליד מוצב "פנורמה" אשר מסומן בתצ"אות שצורפו לעיל. לעניין חסימה זו יצוין, כי בהתאם להערכת המצב העדכנית, כיום, לא ניתן להסירה לחלוטין, מטעמים ביטחוניים. אולם, המשיבים יבקשו לעדכן, כי במטרה להקל על תושבי האזור בשעות העומס, ניתן לעבור בחסימה זו בין השעות 7:00 עד 9:00 ובין 16:00 עד 19:00. פתיחת המעבר בשעות הללו נעשתה בתיאום עם מפקדת הקישור והתיאום במנהל האזרחי בבית לחם ולפי צרכי התושבים המקומיים.

24. לאחרונה, ובסמוך למועד הגשת הודעה זו, בעקבות הערכת המצב הביטחונית העדכנית, **נסגר לתנועה הציר הכחול** בתצ"אות המצורפות לעיל. החל ממועד זה, תושבי ביר עונא רשאים לנוע על **הציר הכתום** בלבד, ועל הציר שעובר דרך **מוצב פנורמה** בין השעות 7:00-9:00 ו-19:00-16:00.

תצ"א מעודכנת המפרטת את דרכי הגישה מביר עונא למחסום המנהרות מצורפת ומסומנת **מ/ש 3**. תצ"א מעודכנת המפרטת את דרכי הגישה מביר עונא למחסום וולאג'יה מצורפת ומסומנת **מ/ש 4**.

25. לעניינו, כאמור, בדיקה עדכנית של המשיבים העלה כי מתאפשרת כיום תנועה ברכב ישירה בכל שעות היום של תושבים מביר עונא אל מחסום המנהרות ומחסום וולאג'יה. כמו כן, כאמור בסעיף 13 לעיל, החל מיום 7.2.24 ייפתח גם המעבר הרכוב במעבר רחל (300), בשלב זה, בין השעות 06:00 עד 13:00.

עם זאת, המשיבים יבקשו פרק זמן נוסף, **עד תאריך ה-20.2.2024**, במסגרתו יערכו **בירור עובדתי ומשפטי נוסף** בעקבות השינוי העדכני שחל בחסימה, כמתואר לעיל.

## הדרך למחסום חיזמה – השער הצהוב

26. לטענת העותרים, הדרך למחסום חיזמה, הפתוח אף בימים אלה 24 שעות, נחסמת בפועל מעת לעת, על ידי שער צהוב.

27. בתגובה המקדמית לבג"ץ 8024/23 נמסר מטעם המשיבים, כי מבירור שנערך עולה כי החסימה האמורה הוצבה על ידי חטיבה מרחבית בנימין משיקולים ביטחוניים, למניעת הסיכונים הקיימים בכביש 60 בשעות העומס, בהתאם להערכת המצב הביטחונית. קודם להצבת החסימה, נעשה ניסיון למנוע את הסיכונים הנשקפים באמצעות הצבת עמדות בידוק. מאמץ זה לא צלח, עקב ניסיון לפגוע בכוחות הביטחון במקום על ידי דריסתם.

עוד הובהר כי הגבלת התנועה מתבצעת בשעות העומס, למשך פרק זמן מצומצם ככל הניתן, **בשעות בהן מעבר קלנדיה פתוח לתנועת כלי רכב**, ומעברים הומניטאריים מתאפשרים בתיאום מול מפקדת התיאום והקישור הגזרתית.

28. לצד זאת, כאמור בבקשת הארכה מטעם המשיבים, דרוש למשיבים פרק זמן נוסף לשם השלמת הבירורים הנדרשים לדיוק מלוא העובדות הנוגעות לנושא זה, טרם מסירת ההתייחסות לבית המשפט הנכבד. בהתאם להחלטת בית המשפט הנכבד מיום 4.2.24 בבקשת הארכה מטעם המשיבים לעניין זה, תוגש התייחסות מפורטת לטענת העותרים **עד ליום 8.2.24**.

29. כיוון, כי ביום 9.1.24 הוגשה עתירה נוספת בנושא זה (בג"ץ 265/24 **עיריית אל-ראם נ' המפקד הצבאי ליהודה ושומרון**), אליה נדרשים המשיבים להשיב עד ליום 8.2.24.

30. נוכח כל האמור לעיל, **המשיבים יבקשו להגיש הודעת עדכון נוספת מטעמם, ביחס לנושאים שפורטו במסגרת הודעה זו, עד ליום 20.2.24**.

31. העובדות המופיעות בהודעה זו הנוגעות למעבר קלנדיה, למעט הנתונים הנוגעים להחלטות ועדת הולת"ם, נתמכות בתצהיר של ממ"ר עוטף ירושלים במג"ב, תת ניצב עמי נידם. העובדות שהוצגו בהתייחס לטענת העותרים בדבר גישת תושבי שכונת ביר עונא למחסום ולאג"ה ולמחסום המנהרות נתמכות בתצהיר של נדב ניסימיאן, קצין אג"ם חטיבת עציון.

היום, כ"ז בשבט תשפ"ד  
06 בפברואר 2024



**דניאל מארקס, עו"ד**  
**ממונה במחלקת הבג"צים**  
**בפרקליטות המדינה**