



צבא הגנה לישראל
מפקדת פיקוד המרכז
לשכת המפקד
ד.צ. 02367
טלפון - 02-5305398
02-5305677
פקס - 02-5305724
סימנו 3213פ
כסלו תשס"ז
דצמבר 2006

לכבוד
המוקד להגנת הפרט -
עו"ד עביר גובראן

הנדון : הוראות אלוף פיקוד המרכז בדבר תנועה ותעבורה
(הגבלת נסיעה ברכב ישראלי) מיום ה- 19/11/06 – התייחסות
שקד : 40670, מה- 29/11/06

ג.ג.

1. פנייתך התקבלה בלשכת מפקד פיקוד המרכז.
 2. מן המידע שהצטבר בידי גורמי הביטחון עולה בבירור, כי בשנים האחרונות חלה עלייה משמעותית בניסיונות לבצע פיגועים בעירף מדינת ישראל ובאזור יהודה ושומרון בסיוע מסייעים ישראליים, וזאת בשל הקלות היחסית בהחדרת מפגעים ואמצעי לחימה דרך המחסומים, בכלי רכב ישראליים, בין בידיעתם ובין שלא בידיעתם של המסייעים הישראליים לדאבונו, בשנים האחרונות אף הלינו עדים למספר פיגועים קטלניים שבוצעו בתוך מדינת ישראל לאחר שהמפגעים הפלסטינים הוסעו בכלי רכב ישראליים, תוך ניצול הקושי הביטחוני האמור.
 3. אחד האמצעים הביטחוניים שנמצא – על ידי המפקד הצבאי באזור - כנהוץ לשם התמודדות עם הסכנה ההמורה הנ"ל, הינו הגברת הפיקוח הביטחוני על נסיעת תושבים פלסטינים בכלי רכב ישראליים באזור יהודה ושומרון. לאור האמור, בחודשים האחרונים נערכה בפיקוד המרכז עבודת מטה מקיפה במטרה לבחון את ההיבטים השונים של סוגיה זו, וזאת בשיתוף כלל הגורמים הרלוונטיים, ובכללם משטרת ישראל, המנהל האזרחי, הפרקליטות הצבאית ומשרד המשפטים.
- בסיום עבודת המטה הנ"ל, חתם מפקד פיקוד המרכז על הוראות תנועה ותעבורה באזור, נשוא פנייתך (להלן – "ההוראות"), שמטרתן להקשות על

הוצאתם לפועל של פיגועים בעורף מדינת ישראל ובתחומי אזור יהודה ושומרון.

4. בניגוד לנטען בפנייתך, ההוראות אינן מיועדות לאסור באופן מוחלט על נסיעת פלסטינים בכלי רכב ישראלים באיו"ש, אלא מיועדות להגביר את הפיקוח על נסיעה מסוג זה. כמו כן, אין מטרתן של ההוראות להגביל את עבודת ארגוני זכויות האדם הפועלים באזור.

לאור רציונאל זה, ובהתייעצות עם גורמי המנהל האזרחי, נקבעו בהוראות מספר מקרים בהם תושבים פלסטינים יוכלו להמשיך לנסוע בצורה חופשית, וזאת ללא צורך בקבלת היתר מיוחד, בכלי רכב ישראלים הנעים באזור.

מקרים אלה כוללים: בני משפחה, בעלי היתרי תעסוקה בהתיישבות הישראלית באזור, בעלי היתרי כניסה לישראל, בעלי היתרי עבודה בארגונים בינלאומיים, בעלי היתרי עבודה בצוותים רפואיים, נסיעה בקווי תחבורה ציבוריים מאושרים, ועוד.

יתרה מזאת, ההוראות מאפשרות לישראלי המבקש להסיע פלסטיני ברכבו בתחומי האזור או לפלסטיני המבקש לנסוע ברכב מסוג זה, לפנות לרשויות האזור בבקשה לקבלת היתר לצורך כך. בהתאם לכך, לקראת החתימה על ההוראות הוקמו, במנהל האזרחי ובפיקוד מרכז, מנגנונים מיוחדים המיועדים לטפל בבקשות למתן היתרים מסוג זה. בהתאם למדיניות שנקבעה על-ידי מפקד פיקוד המרכז, הרי שבאם לא תימצא מניעה ביטחונית מיוחדת, ייתן לתושב הפלסטיני או לישראלי היתר מיוחד שיאפשר את הנסיעה. היתרים אלה יינתנו הן לצרכים אישיים והן לצרכים אחרים (כגון: מסחר, עבודה, פעילות ארגונים ישראלים כמצוין בפנייה, וכדומה) והם יהיו תקפים למשך מספר הודשים.

בכל הנוגע לפעילות ארגוני זכויות אדם, הרי שבכפוף לבחינת הבקשות הפרטניות, מדיניות פיקוד המרכז הינה לאשר, ככלל, מתן היתרים להסעת פלסטינים לצורכי פעילות ארגוני זכויות האדם. כך, איננו סבורים כי הצו ימנע או יגביל, ככלל, את פעילות הארגונים הללו באזור.

מן הראוי אף לציין, כי ההוראות תיכנסנה לתוקפו בחלוף 60 ימים מיום חתימתן, דהיינו ביום 19 בינואר 2007, וזאת במטרה להביא את דבר הוצאת ההוראות לדיעת הציבור, ובמטרה לאפשר למעוניינים בכך להגיש בקשות לקבלת היתרים, עוד בטרם כניסת ההוראות לתוקף.

לאור כל האמור לעיל, נראה בבירור, כי הפגיעה שתיגרם כתוצאה מההוראות האמורות הינה פגיעה מצומצמת, שעומדת ביחס ראוי ומידתי לתועלת הביטחונית שתושג כתוצאה מאכיפת ההוראות. כן ניתן לראות, כי בניגוד לנטען בפנייתך, החריגים להוראה באים לתת מענה לצרכיה של האוכלוסייה המקומית, תוך איזון בין הצרכים הביטחוניים מחד גיסא וצרכי האוכלוסייה המקומית מאידך גיסא.

5. התכלית העומדת בבסיס ההוראות שנחתמו על-ידי מפקד פיקוד המרכז הינה תכלית ביטחונית מובהקת, וההוראות הכלולות בהן לא נקבעו על בסיס שיקולים גזעניים, כנטען, אלא על בסיס שיקולים ביטחוניים וענייניים, תוך עריכת איזון ראוי בין השיקולים הביטחוניים לבין השיקולים האחרים הרלוונטיים לעניין, ובכלל זה השיקולים האזרחיים של התושבים הפלסטינים והישראלים שעלולים להיפגע כתוצאה מההוראות האמורות.

כך גם ניתן לראות כי אין מדובר באפליה אסורה (גזעית או אחרת), כנטען, אלא באבחנה מותרת, המבוססת על צורך ביטחוני מובהק.

6. בר"י, כי המפקד הצבאי באזור יהודה ושומרון מוסמך ואף מחויב לנקוט באמצעים ביטחוניים שונים לסיכול ניסיונות ארגוני הטרור להוציא אל הפועל פיגועים רצחניים המכוונים כנגד אזרחי מדינת ישראל ותושביה, שמכות המעוגנת היטב הן במשפט הבינלאומי המנהגי והן במשפט המנהלי הישראלי. ההוראות שנחתמו לאחרונה על-ידי מפקד פיקוד המרכז הינן נדבך נוסף במאמץ הכולל של כוחות הביטחון להגן על חיי אזרחי ותושבי מדינת ישראל מפני הסכנות החמורות שפורטו לעיל.

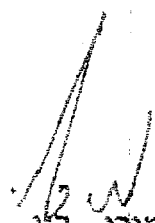
7. לא למותר לציין, כי בתקופה הקרובה תיערך על-ידי הגורמים הרלוונטיים בחינה ומעקב אחר אופן יישום ההוראות ומנגנוני החיתרים שפורטו לעיל, וזאת במטרה להבטיח שיישמור האיזון המידתי והראוי בין השיקולים הביטחוניים לבין השיקולים האזרחיים.

8. בסוף דברינו, אין לנו אלא לדחות מכל וכל את הטענות כי ההוראות מהוות אפרטהייד או פשע נגד האנושות.

ההוראות מהוות ביטוי לחובתו הבסיסית של המפקד הצבאי באזור יהודה ושומרון לנקוט באמצעים ביטחוניים שונים לסיכול ניסיונות ארגוני הטרור להוציא אל הפועל פיגועים רצחניים המכוונים כנגד אזרחי מדינת ישראל ותושביה, תוך ביצוע איוון ראוי בין חובה זו לבין צרכיה של האוכלוסייה המקומית.

9. אנו מודים לך על פנייתך.

בברכה,


מירון לוי, סרן
קי פניות הציבור
בקרה ומעקב