

**המוקד להגנת הפרט מיסודה של ד"ר לוטה זלצבאג**

ע.ר. מסי עמותה - 580163517

ע"י בייכ עו"ד גיל גן-מור ו/או עו"ד יוסי וולפסון ו/או  
עו"ד שירין בטשון ו/או חוה מטרס- עירון ו/או סיגל בו  
-ארי ו/או ענת קדרון  
מהמוקד להגנת הפרט מיסודה של ד"ר לוטה זלצבאג  
רח' אבו עובידה 4, ירושלים, 97200  
טל: 02-6283555 פקס: 02-6276317

### העותרת

- נ ג ד -

1. שר הפנים

2. הממונה על החוק חופש המידע במשרד

הפנים

ע"י פרקליטות מחוז ירושלים  
רח' עוזי חסון 4, ירושלים  
טל: 02-6208177 פקס: 02-6223140

### המשיבה

### כתב תשובה

בפתח הדברים מבקשת הח"מ להתנצל על האיחור בהגשת כתב תשובה זה.

לאחר הגשת העתירה, ענה הממונה על חוק חופש המידע לבקשת העותרים לקבלת מידע המתייחס לבקשתם הנוגעת לתקנה 5 לתקנות שעת חירום (יציאה לחוץ לארץ) תשי"ט-1948.

### הטיפול בבקשה

1. עניינה של עתירה זו הוא בבקשת העותרים לקבלת מידע ביחס ליישום תקנה 5 לתקנות שעת חירום (יציאה לחוץ לארץ) תשי"ט-1948 (להלן: "תקנות שעת חירום"). כעולה מן העתירה, ביום 6.3.05 נשלחה בקשת המשיב לקבלת מידע. תזכורת לבקשה נשלחה ביום 17.5.05.
2. ביום 22.5.05 נשלח לעותרים אישור על קבלת פנייתם מלשכת שר הפנים. כן נמסר להם מיהו הגורם האמור להשיב להם וכיצד ניתן להתקשר עימו. (העתק מכתב האישור צורף לעתירה וסומן ע/3).
3. ביום 24.7.05 נשלח לעותרים מכתב בו הודיע סמנכ"ל בכיר למינהל ולמשאבי אנוש, כי התמנתה ממונה על חופש המידע במשרד הפנים וכי לאחר זמן קצר להתארגנות תועבר תשובה לפונים.

4. בעתירה טוענים העותרים כי הסבו את תשומת ליבו של המשיב לבקשתם לקבלת מידע בפנייתם מיום 31.8.05, אשר התייחסה למבקשת ספציפית שביקשה לצאת מישראל לירדן. לא למותר לציין, פניה זו לא מוענה לממונה על חופש המידע במשרד, אלא לשר הפנים.
5. למעלה מן הצורך, ואף שטענה כזו אינה עולה בעתירה גופה, הרי שבטיפול בעניינה של הפונה, הגב' \_\_\_\_\_ מוסא, נפלה טעות. המשיב סבר כי אמור היה להשלח אל הגב' \_\_\_\_\_ מכתב המודיע לה על החלטה שלא לאפשר לה לצאת לירדן, אלא שמכתב שכזה לא נשלח.
6. כפי שעולה מן העתירה עצמה, הקושי במתן מענה לפניית העותרים היה נעוץ בעובדה, כי במשך התקופה האמורה לא היה ממונה על חופש מידע במשרד הפנים. הטעם האמור לעיכוב במתן התשובה, נמסר לב"כ העותרים על ידי גורמים שונים אצל המשיב.

### עמדת המשיב

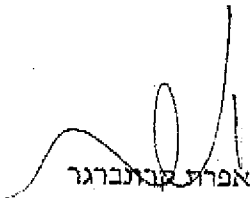
7. עניינה של עתירה זו הוא בבקשת העותרים לקבלת מידע ביחס ליישום תקנה 5 לתקנות שעת חירום (יציאה לחוץ לארץ) תשי"ט-1948 (להלן: "תקנות שעת חירום"). יושם אל לב, שלא כפי שמצוין בעתירה, בקשתם של העותרים לקבלת המידע התייחסה אך לתקנה 5 לתקנות שעת חירום ולא עלתה בה כל בקשה ביחס לנהלי המשיב על פי תקנה 6 לתקנות שעת חירום.
8. כאמור בעתירה, עד לשנת 1994 חל איסור מוחלט על ישראלים לנסוע לירדן, שכן זו היתה מדינת אויב, הדבר נבע מסעיף 2 א לחוק מניעת הסתננות (עבירות ושיפוט) תשי"ד-1954.
9. לאחר חתימת הסכם השלום, הוציא שר הפנים היתר יציאה כללי לירדן (י"פ תשנ"ה 597).
10. כפי שהושב לעותרים, סמכותו של שר הפנים לפי תקנה 5 לתקנות שעת חירום הואצלה, בין היתר למנהל מינהל האוכלוסין (י"פ תשנ"ה 3738; תשנ"ו 2043).
- העתק התשובה שנשלחה לעותרים מצ"ב ומסומן "א"**
11. על פי פרוצדורת הטיפול הבלתי כתובה, הנוהגת במשרד הפנים ומגובה במכתבים סטנדרטיים, נשלחים מספר מכתבים לגרמים שונים. ממכתבים אלה עולה כי משעה שקיבל מנהל מינהל האוכלוסין החלטה שלא לאפשר למאן דהו יציאה לירדן נשלחים שלושה מכתבים: האחד- למבקש היתר היציאה, בו מודע לו על אפשרותו להעביר התייחסותו בכתב; השני- ללשכת מנהל האוכלוסין הרלבנטית על מנת שזו תעדכן את מסמך הנסיעה שמוזרר המבקשה; והשלישי- נשלח לביקורת הגבולות של משטרת ישראל.
12. כפי שנמסר במכתב התשובה שנשלחה לעותרים, ואף שאין הדבר מהווה "מידע" כמובנו בחוק חופש המידע, תפורת פרוצדורת הטיפול בקצרה: לאחר שמצטבר מידע על ידי גורמי הביטחון המחייב לדעתם מניעת יציאה של אדם פלוני לירדן, מתבצעת פניה למנהל מינהל האוכלוסין. מנהל מינהל האוכלוסין מעיין בתומר הרלבנטי ואם השתכנע כי קיימים טעמים הקשורים לביטחון המדינה המחייבים זאת, הוא מקבל החלטה כי היתר היציאה

הכללי לירדן לא יחול על אותו אדם. כאמור לעיל, במכתב אשר נשלח לאותו אדם נמסר לו כי יש לו זכות לטעון ולהשיג כנגד ההחלטה. כן נמסר במכתב אשר נשלח לפונה, כי המניעה האמורה תקפה למשך חצי שנה.

אשר על כן ומשהטען אשר ביקשו העותרים בעתירותם ניתן להם, מתבקש בית המשפט לדחות את העתירה.

04 דצמבר 2005

ג' כסלו תשס"ו



אפרת אבינברגר  
עוזרת לפרקליט מחוז ירושלים

## תצהיר


אני הח"מ דניאל מוסקט נושא/ת ת.ז. \_\_\_\_\_ לאחר שהוזהרתי כי עלי לומר את האמת ורק את האמת, וכי אם לא אעשה כן אהיה צפוי/ה לעונשים הקבועים בחוק, מצהיר/ה בואת כדלקמן:

1. הנני גותן ותצהירי זה בתמיכה לעמדת המשיב עד"מ 750/05 המוקד להגנת הפרט מיסודה של זיך לוטה זלצברגר כי שר הפנים ואתי בבית המשפט המתווי בירושלים.

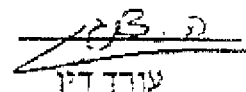
2. הנני משמשת כ מאמץ ח"מ במשרד הפנים ובמסגרת תפקידי ידועות לי העובדות הרלבנטיות לתיק דן.

3. העובדות האמורות בסעיפים 1-3 ובסעיף 6 לכתב התשובה מטעם המדינה בתיק זה ידועות לי מעיון בתיק העותרים אצל המשיב ומיטב אמונתי.

הנני מצהיר/ה כי זהו שמי, זו התימתי ותוכן תצהירי אמת, ולראיה באתי על החתום.



הנני מאשר כי ביום 5.12.05 הופיעה בפני עו"ד ד"ר דניאל מוסקט נושא/ת ת.ז. \_\_\_\_\_, ולאחר שהוזהרתי/ה כי עלי/ה להצהיר את האמת, וכי הוא/היא צפוי/ה לעונשים הקבועים בחוק אם לא תעשה כן, אישר/ה הנ"ל את נכונותה והצהרתה דלעיל, וחתם/ה עליה בפני.



עורך דין

ד. מ.  
חתימה

## משרד הפנים

לכבי המוקד לחגנת הפרט  
רחוב אבו עבדידה 4  
ירושלים 97200

### הנדון: בקשתכם לקבלת מידע בדבר מניעת יציאה לירדן - תקנה 5 לתקנות שעת

#### חירום (יציאה לחוץ לארץ)

סימוכין: מכתבכם מיום 6.3.05

ראשית, אבקש להתנצל על העיכוב במונן תשובה לפנייתכם שבסימוכין, אשר חל בעיקר בשל העיכוב שחל באיוש תפקיד הממונה על חופש המידע במשרד הפנים.

בהתייחס למידע המבוקש, הריני להשיבך בדלקמן:

א. סמכותו של שר הפנים לפי תקנה 5 לתקנות שעת חירום (יציאה לחוץ לארץ) הואצלה, בין היתר, למנהל מינהל האוכלוסין (י"פ תשנ"ח 3738, תשנ"ו 2043). רצייב ההודעה.

ב. אין נהלים או הנחיות כתובות לגבי האופן בו שולל שר הפנים את היתר היציאה של תושב או אזרח ישראל לירדן.

קיימת פרוצדורת טיפול בלתי כתובה, אשר מגובה במכתבים סטנדרטיים, הנשלחים לגורמים שונים. רצייב העתק מכתבים סטנדרטיים (תוך מחיקת שם נשוא הפניה) המועברים לגורמים הרלבנטיים. ממכתבים אלה עולה כי משעה שקיבל מנהל מינהל האוכלוסין החלטה שלא לאפשר למאן זהו יציאה לירדן, נשלחים שלושה מכתבים: אחד למבקש, בו מודע לו על אפשרותו להעביר התייחסותו בכתב, השני ללשכת מינהל האוכלוסין הרלבנטית על מנת שזו תעדכן את מסמך הנסיעה שמחזיק המבקש, והשלישי לביקורת הגבולות של משטרת ישראל.

למעלה מן הצורך, ואף שאין הדבר מהווה "מידע" כמובנו בחוק חופש המידע, תפורט פרוצדורת הטיפול בקצרה: לאחר שמצטבר מידע על ידי גורמי הביטחון המחייב לדעתכם מניעת יציאת אדם פלוני לירדן, מתבצעת פניה למנהל מינהל האוכלוסין. זה מעיין בחומר הרלבנטי, ואם השתכנע כי קיימים טעמים הקשורים לבטחון המדינה המחייבים זאת, הוא מקבל החלטה כי היתר היציאה הכללי לירדן לא יחול על אותו אדם. כאמור לעיל, לאותו אדם זכות לטעון ולהשיג כנגד ההחלטה. במכתב הנשלח אל המבקש, נמסר לו כי המניעה האמורה היא לחצי שנה.

מפגוד רב  
  
שלום בנאמו

5.12.05

הממונה על חופש המידע

ב"ל העברה סמכויות קודמת לפי החוק האמור - סדר א'  
 בעלי התפקידים  
 מנהל אשדות הרים  
 מנהל מרשם ודרכנים  
 סגן מנהל אשדות הרים  
 מנהל לשכה למנהל איבולוטן  
 הממונה על המבחן  
 ראש ענף (אשדות הרים) במינהל איבולוטן  
 ראש ענף בלשכה למינהל איבולוטן

י"ד באייר התשנ"ה (14 במאי 1995)  
 עוזי ברעם  
 שר הפנים

המסמך  
 לפי תקנות השבות, התשס"ו-1994  
 הועק סמכויות לפי תקנה 4 לתקנות השבות התשס"ו-1994  
 אך מסמך את בעלי התפקידים במשרד הפנים  
 המשלטים בסדר א' לאלן לפנץ. התקנות המפורטות לצדם  
 בתור ב':

סדר א'  
 בעלי התפקידים  
 מנהל הכללי  
 מנהל מינהל האובולוטן  
 סגן מנהל מינהל האובולוטן

י"ד באייר התשנ"ה (14 במאי 1995)  
 עוזי ברעם  
 שר הפנים

הודעה על העברת סמכויות  
 לפי חוק היועצות, התשנ"ב-1992  
 אבי מדינע שבתוקף סמכויות לפי סעיף 9 לחוק  
 היועצות, התשנ"ב-1992 (להלן - החוק) העברתי לבעלי  
 התפקידים במשרד הפנים המפורטים בטוח א את סמכויות  
 לפי החוק במפורט לימים בתור ב':

סדר א'  
 בעלי התפקידים  
 המנהל הכללי  
 מנהל מינהל האובולוטן  
 סגן מנהל מינהל האובולוטן  
 ממונה מרשם ודרכנים

י"ד באייר התשנ"ה (14 במאי 1995)  
 עוזי ברעם  
 שר הפנים

הודעה על המבחן  
 סגן מנהל מרשם ודרכנים  
 מנהל לשכה למינהל איבולוטן  
 ראש ענף בלשכה למינהל איבולוטן  
 ראש ענף (מרשם ודרכנים) במינהל  
 האובולוטן  
 רכז היעור בלשכה למינהל איבולוטן  
 רכז היעור במינהל האובולוטן

י"ד באייר התשנ"ה (14 במאי 1995)  
 עוזי ברעם  
 שר הפנים

הודעה בדבר איצולת סמכויות  
 לפי תקנות שיעת חידוש יציאה לחוץ לארץ  
 התשנ"ז-1997  
 אי מדינע שבתוקף סמכויות לפי תקנה 15 לתקנות  
 שנתה חידוש יציאה לחוץ לארץ, התשנ"ז-1997 איצולתי  
 לבעלי התפקידים במשרד הפנים המפורטים בסדר א' את  
 סמכויות לפי הצקנות האמורות במפורט לימים בתור ב':

סדר א'  
 בעלי התפקידים  
 המנהל הכללי  
 מנהל מינהל האובולוטן  
 סגן מנהל מינהל האובולוטן

י"ד באייר התשנ"ה (14 במאי 1995)  
 עוזי ברעם  
 שר הפנים

ס"ח התשרי, עמ' 260 התשמ"ה, עמ' 48  
 ילקוט הפיקסוים 2014 כ"ד בסיון התשנ"ה 1995

# מדינת ישראל

משרד הפנים  
מינהל אוכלוסין  
רחוב הקל 24  
ירושלים 91023  
טלפקס: 02-6294702

תאריך:

28/10/04

## החלטה

בתוקף הסמכות שהואצלה אלי לפי תקנה 5 לתקנות שעת חרום (יציאה לתוך ארץ) התשי"ח - 1948, ולפי היתר היציאה לירדן, ולאחר שעיינת בחוק שהוצג בפני ושוכנעתי כי טעמי בטחון מחייבים שלא לאפשר את יציאתו של \_\_\_\_\_ ת.ז. מספר \_\_\_\_\_ לירדן, אני מחליט שהיתר היציאה לירדן לא יהול עליו.

עלנן איבחן שוב על ידי כעבור \_\_\_\_\_ חודשים.

ששי קציר  
מנהל מינהל אוכלוסין



מדינת ישראל  
 משרד הפנים - מינהל האוכלוסין  
 המחלקה למרשם ודרכונים



י"א בניסן התשס"ג  
 13 באפריל 2003

מס' תיק:

לכבוד

הנרון: החלטה בדבר אי תחולת היתר יציאה לירדן

1. הינן להודיע כי ביום 00 החליט מר ששי קציר - מנהל מינהל האוכלוסין, כי היתר היציאה המכללי לירדן לא יהול עליך.
2. לסיכך, יציאתך לירדן וכניסתך אליה אסורה מבח תקנה 5 לתקנות לשעת חירום (יציאה לחוץ לארץ), תשי"ח - 1948.
3. תוקן החלטה זו למשך הצי שנה.
4. החלטה זו נובעת מטעמים הקשורים לביטחון המדינה.
5. אם קרצונך להשמיע טענות באשר להחלטה זו, תוכל להפנות טענותך בכתב.

בכבוד רב,

אלי לוי

נגן ממונה מרשם ודרכונים

העתק: מר ששי קציר - מנהל מינהל האוכלוסין.



מדינת ישראל  
משרד הפנים - מינהל אוכלוסין  
המתלקה למרשם ודרכונים

מ"ד בשבט התשס"ג  
21 בינואר 2003

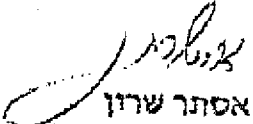
מכבוד:

החידת בקורת גבולות  
המטה הארצי  
ירושלים

הנדון:

1. לטעון, הוצא על-ידי מר הרצל גדי' מנחל מינהל האוכלוסין צו בדבר איסור יציאה לירדן.
2. לאתר האמור לעיל אבקש לכלול ברש"ג את הנדון לאי מתן יציאה לירדן.
3. לתקוף הצו הינו ל , החל מיום , ועד ל
4. ארוזה על אישור.

מכבוד רב,

  
אסתר שרון

ממונה מרשם ודרכונים



מדינת ישראל  
 משרד הפנים - מינהל האוכלוסין  
 המחלקה למרשם ודרבונים



י"א בניסן התשס"ג  
 13 באפריל 2003

מס' תיק:

לכבוד |

צו בדבר אי תחולת היתר יציאה לירדן

הנדון:

1. הודיע להודיעך כי מר ששי קציר - מנהל מינהל האוכלוסין, תהם על צו לאי תחולתו של היתר היציאה לירדן לנרון.
2. אשר על-כן, אבקשך לזמן את הנדון ללשכתך לצורך עדכון דרכונו בדבר אי תחולת היתר יציאתו לירדן, וכן ליטור הארצות שחל עליהן סעיף 2(א) לחוק מניעת הסתננות (עבירות שיפוט) תשי"ד - 1952, לבנון, סוריה, עבר הירדן, עיראק ותימן, למעט מצרים.
3. בא לאשר קבלת מכתב זה.

בכבוד רב,

אלי לוי

סגן ממונה מרשם ודרבונים

הלחקה: מר ששי קציר - מנהל מינהל האוכלוסין.